

Administracyjne kary pieniężne w ustawie o radiofonii i telewizji

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Spis treści

Wykaz najważniejszych skrótów	XI
Wykaz powołanych źródeł	XVII
Wprowadzenie	LXVII
Rozdział I. Media audiowizualne jako przedmiot regulacji administracyjnoprawnej w RTVU	1
1. Zagadnienia wprowadzające	1
1.1. Pojęcie i specyfika mediów audiowizualnych	1
1.2. Źródła prawa mediów audiowizualnych	8
2. Założenia regulacji administracyjnoprawnej mediów audiowizualnych	15
2.1. Działalność mediów audiowizualnych jako realizacja praw podstawowych oraz jej granice	15
2.2. Cele stosowania regulacji administracyjnoprawnej mediów audiowizualnych	35
3. Administracyjnoprawne ograniczenia w świadczeniu usług w świetle RTVU	57
3.1. Usługi poddane regulacji prawnej	57
3.2. Ograniczenia administracyjnoprawne o charakterze powszechnym	64
3.3. Reżim prawny publicznej radiofonii i telewizji	73
4. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji oraz jej Przewodniczący jako organy państwowe właściwe w sprawach działalności mediów audiowizualnych	82
4.1. Pozycja prawnoustrojowa KRRiT	82
4.1.1. Status prawny KRRiT	82
4.1.2. Skład i organizacja KRRiT	95
4.1.3. Właściwość i zadania KRRiT	100
4.1.4. Prawne formy działania KRRiT	107
4.2. Pozycja prawnoustrojowa Przewodniczącego KRRiT	116
4.2.1. Status prawny Przewodniczącego KRRiT	116
4.2.2. Właściwość, zadania oraz prawne formy działania Przewodniczącego KRRiT	119

4.3. Współdziałanie KRRiT oraz jej Przewodniczącego w sprawach administracyjnych	123
5. Podsumowanie i wnioski	127
Rozdział II. Wprowadzenie do problematyki administracyjnych kar pieniężnych	131
1. Podstawowe ustalenia dotyczące odpowiedzialności prawnej	131
1.1. Odpowiedzialność prawna	131
1.2. Sankcja prawna	141
1.3. Konstytucyjne podstawy odpowiedzialności prawnej	147
2. Administracyjna kara pieniężna jako element struktury odpowiedzialności administracyjnej	151
2.1. Ogólna charakterystyka odpowiedzialności administracyjnej ..	151
2.2. Struktura odpowiedzialności administracyjnej	169
2.2.1. Uwagi wprowadzające	169
2.2.2. Podmiot ponoszący odpowiedzialność administracyjną	170
2.2.3. Organ uprawniony do stosowania sankcji administracyjnej	173
2.2.4. Delikt administracyjny	174
2.2.4.1. Uwagi wprowadzające	174
2.2.4.2. Struktura deliktu administracyjnego	179
2.2.4.2.1. Czyn	179
2.2.4.2.2. Bezprawność	190
2.2.4.2.3. Wina	201
2.2.4.2.4. Zagrożenie sankcją administracyjną	214
2.2.4.3. Definicja deliktu administracyjnego – stanowisko własne	215
2.2.5. Zasada odpowiedzialności administracyjnej	217
2.2.5.1. Odpowiedzialność obiektywna i subiektywna	217
2.2.5.2. Wyłączenie oraz ograniczenie odpowiedzialności administracyjnej	227
2.2.6. Sankcja administracyjna	235
2.2.6.1. Pojęcie sankcji administracyjnej	235
2.2.6.2. Rodzaje sankcji administracyjnych	240
2.2.6.3. Funkcje sankcji administracyjnych	243
2.2.6.4. Administracyjna kara pieniężna jako szczególna postać sankcji administracyjnej	256
3. Administracyjne kary pieniężne w świetle standardów konstytucyjnych i ochrony praw podstawowych	261
3.1. Zagadnienia wprowadzające	261
3.2. Charakter prawny administracyjnych kar pieniężnych w świetle Konstytucji RP, EKPCz i KPP	263

3.3. Wpływ Konstytucji RP, EKPCz i KPP na regulowanie administracyjnych kar pieniężnych w przepisach prawnych	274
3.3.1. Zasady ustawowej wyłączności i określoności regulacji prawnej	274
3.3.2. Ograniczenia o charakterze prawnomaterialnym	286
3.3.3. Standardy rzetelnego i sprawnego postępowania organu administracji publicznej	295
3.3.4. Jurysdykcja sądowa	314
4. Podsumowanie i wnioski	318
Rozdział III. Przedmiotowy oraz podmiotowy zakres stosowania administracyjnych kar pieniężnych uregulowanych w RTVU	321
1. Ustawa o radiofonii i telewizji jako źródło regulacji administracyjnych kar pieniężnych	321
1.1. <i>Ratio</i> oraz sektorowe ramy regulowania administracyjnych kar pieniężnych w dziedzinie mediów audiowizualnych	321
1.2. Miejsce przepisów prawnych regulujących administracyjne kary pieniężne w systematyce RTVU	332
2. Delikty zagrożone administracyjnymi karami pieniężnymi	345
2.1. Zakres deliktów zagrożonych administracyjnymi karami pieniężnymi	345
2.1.1. Ustawowe granice administracyjnej penalizacji oraz charakter katalogu deliktów administracyjnych	345
2.1.2. Zakresy administracyjnej penalizacji w poszczególnych dziedzinach nadzoru nad działalnością mediów audiowizualnych	347
2.1.2.1. Działalność nadawcza	347
2.1.2.2. Publiczna radiofonia i telewizja	355
2.1.2.3. Rozprowadzanie programów	359
2.1.2.4. Dostarczanie audiowizualnych usług medialnych na żądanie oraz platform udostępniania wideo	362
2.1.2.5. Kierowanie działalnością ustawowo określonych podmiotów	365
2.2. Problematyka opisu czynów bezprawnych	372
2.2.1. Adekwatność opisów czynów bezprawnych	372
2.2.2. Zwroty niedookreślone oraz klauzule generalne	377
2.2.3. Odesłania do innych przepisów prawnych	382
2.3. Kwalifikowana szkodliwość czynu oraz wina w strukturze deliktów administracyjnych	396
3. Zakres podmiotowy stosowania administracyjnych kar pieniężnych	401

3.1. Kategorie podmiotów ponoszących odpowiedzialność administracyjną	401
3.2. Wpływ utraty statusu podmiotu ponoszącego odpowiedzialność administracyjną na nałożenie administracyjnej kary pieniężnej	414
4. Podsumowanie i wnioski	421
Rozdział IV. Nakładanie oraz wymiar administracyjnych kar pieniężnych w świetle przepisów RTVU	427
1. Ustawowa regulacja nakładania administracyjnych kar pieniężnych	427
1.1. Obligatoryjny i fakultatywny charakter administracyjnych kar pieniężnych	427
1.2. Zbieg sankcji administracyjnych	435
1.2.1. Istota zbiegu sankcji administracyjnych	435
1.2.2. Ponowne nałożenie administracyjnej kary pieniężnej	437
1.2.3. Zbieg administracyjnej kary pieniężnej oraz administracyjnej sankcji niepieniężnej	442
2. Ustawowe wyznaczenie wysokości administracyjnych kar pieniężnych	451
2.1. Sposób wyznaczenia wysokości kar	451
2.2. Kryteria maksymalnej wysokości kary	452
2.2.1. Roczna opłata za prawo do dysponowania częstotliwością przeznaczoną do rozpowszechniania programu drogą rozsiewczą naziemną	452
2.2.2. Przychód podmiotu podlegającego ukaraniu osiągnięty w poprzednim roku podatkowym	456
2.2.3. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie ogłaszane przez Prezesa GUS	463
2.2.4. Wynagrodzenie osoby kierującej działalnością dostawcy usługi medialnej	465
2.2.5. Kwota pieniężna	467
2.2.6. Krytyka sposobu ukształtowania kryteriów maksymalnej wysokości kary	468
2.3. Adekwatność ustawowego ograniczenia wysokości kary do wagi deliktu administracyjnego	469
2.4. Dyrektywy wymiaru kary	473
2.4.1. Katalog dyrektyw wymiaru kary w RTVU	473
2.4.2. Zakres i stopień szkodliwości naruszenia	477
2.4.3. Dotychczasowa działalność podmiotu, na który nakładana jest kara pieniężna	482

2.4.4. Możliwości finansowe podmiotu, na który nakładana jest kara pieniężna	486
2.4.5. Zakres zastosowania kodeksowych dyrektyw wymiaru kary	488
2.4.6. Krytyka sposobu ukształtowania dyrektyw wymiaru kary w RTVU	489
3. Ustawowe wyłączenie oraz ograniczenie odpowiedzialności administracyjnej	493
3.1. Wyłączenie bezprawności oraz winy	493
3.2. Wyłączenie karalności	497
3.2.1. Sposoby wyłączenia karalności	497
3.2.2. Uznaniowe zaniechanie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej	497
3.2.3. Ustawowe klauzule niekaralności oraz odstąpienie od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej	499
3.2.4. Przedawnienie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej	506
4. Podsumowanie i wnioski	514
Rozdział V. Postępowanie administracyjne oraz jurysdykcja sądowa w sprawach administracyjnych kar pieniężnych stosowanych na gruncie RTVU	519
1. Gwarancje sprawnego i rzetelnego postępowania prowadzonego przez Przewodniczącego KRRiT w sprawie nałożenia i wymiaru administracyjnej kary pieniężnej	519
1.1. Charakter prawny postępowania w sprawie nałożenia i wymiaru administracyjnej kary pieniężnej	519
1.2. Gwarancje instytucjonalne	523
1.3. Gwarancje proceduralne	533
2. Uwagi wprowadzające do problematyki jurysdykcji sądowej w sprawach administracyjnych kar pieniężnych stosowanych na gruncie RTVU	543
2.1. Cel i zakres analizy	543
2.2. Granice kształtowania drogi sądowej w sprawach stosowania administracyjnych kar pieniężnych w dziedzinie mediów audiowizualnych	544
2.3. Ochrona sądowa adresata administracyjnej kary pieniężnej ukształtowana w art. 56 RTVU	550
3. Model jurysdykcji sądu administracyjnego w sprawach stosowania administracyjnych kar pieniężnych	554
3.1. Ogólna charakterystyka sądowej kontroli działalności administracji publicznej	554

Spis treści

3.2. Zakres jurysdykcji sądu administracyjnego a prawo do sądu w sprawach odpowiedzialności administracyjnej	566
3.3. Adekwatność jurysdykcji sądu administracyjnego w sprawach administracyjnych kar pieniężnych stosowanych na gruncie RTVU (perspektywa zmiany modelu jurysdykcji sądowej)	572
4. Model jurysdykcji sądu powszechnego (cywilnego) w sprawach stosowania administracyjnych kar pieniężnych	578
4.1. Wymiar sprawiedliwości sprawowany przez sąd powszechny w ramach tzw. postępowania hybrydowego	578
4.2. Zakres jurysdykcji sądu powszechnego (cywilnego) a prawo do sądu w sprawach odpowiedzialności administracyjnej	586
4.3. Adekwatność jurysdykcji sądu powszechnego (cywilnego) w sprawach administracyjnych kar pieniężnych stosowanych na gruncie RTVU	588
5. Podsumowanie i wnioski	595
Zakończenie	601

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl