

**Prawo wodne.
Komentarz dla jednostek
samorządowych + wzory
do pobrania**

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Dział II. Korzystanie z wód

(...)

Rozdział 2. Wody wykorzystywane do kąpielii

Art. 37. [Kąpieliska, sezon kąpielowy]

1. Rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, co-rocennie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września.

2. Rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, co-rocennie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy.

3. Organizator kąpieliska do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy, w którym kąpielisko ma być otwarte, przekazuje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wniosek o umieszczenie w wykazie kąpielisk, o którym mowa w ust. 2, wydzielonego fragmentu wód powierzchniowych, na którym planuje utworzyć kąpielisko.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres organizatora;
- 2) nazwę i adres kąpieliska oraz opis granicy kąpieliska na aktualnej mapie topograficznej albo ortofotomapie lub wykaz współrzędnych punktów załamania granicy kąpieliska;
- 3) wskazanie długości linii brzegowej kąpieliska;
- 4) wskazanie przewidywanej maksymalnej liczby osób korzystających dziennie z kąpieliska;
- 5) wskazanie terminów otwarcia i zamknięcia kąpieliska;
- 6) opis infrastruktury kąpieliska, w tym urządzeń sanitarnych;

7) wskazanie sposobu gospodarki odpadami.

5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 3, dołącza się:

- 1) kopię zgłoszenia wodnoprawnego, o którym mowa w art. 394 ust. 1 pkt 4, wraz z zaświadczeniem o niezgłoszeniu sprzeciwu, o którym mowa w art. 423 ust. 9;
- 2) informacje dotyczące planowanego kąpieliska:
 - a) aktualny profil wody w kąpielisku,
 - b) status kąpieliska w poprzednim sezonie kąpielowym (czynne, nieczynne) albo wzmianka, że wniosek dotyczy kąpieliska nowo utworzonego,
 - c) ocena jakości wody i klasyfikacja wody w kąpielisku w poprzednim sezonie kąpielowym, jeżeli wniosek dotyczy istniejącego kąpieliska,
 - d) udogodnienia i środki podjęte w celu promowania kąpeli;
- 3) zgodę właściciela wód oraz właściciela gruntu przylegającego do kąpieliska na utworzenie kąpieliska.

6. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 3, jest niekompletny, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wzywa do jego uzupełnienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

7. W przypadku braku uzupełnienia, o którym mowa w ust. 6, w wyznaczonym terminie wniosek, o którym mowa w ust. 3, pozostawia się bez rozpatrzenia.

8. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przygotowuje projekt uchwały, o której mowa w ust. 2, obejmujący wykaz planowanych kąpielisk, sporządzony po rozpatrzeniu wniosków, o których mowa w ust. 3, oraz wykaz wydzielonych fragmentów wód powierzchniowych, na których planuje utworzyć kąpieliska, dla których będzie organizatorem.

9. W przypadku gdy organizatorem kąpieliska jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, przepisy ust. 5 stosuje się odpowiednio.

10. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta podaje do publicznej wiadomości projekt uchwały, o której mowa w ust. 2, w sposób zwyczajowo przyjęty, określając formę, miejsce i termin składania uwag oraz propozycji zmian do tego projektu uchwały, nie krótszy niż 21 dni od dnia podania do publicznej wiadomości.

11. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta rozpatruje uwagi oraz propozycje, o których mowa w ust. 10, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia upływu terminu ich składania.

12. Projekt uchwały, o której mowa w ust. 2, wraz z wnioskami, o których mowa w ust. 3, i dokumentami, o których mowa w ust. 5, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, najpóźniej do dnia 28 lutego, przekazuje do zaopiniowania Wodom Polskim, właścicielowi wód oraz właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska i państwowemu powiatowemu lub państwowemu granicznemu inspektorowi sanitarnemu, a w przypadku kąpieliska położonego na: terenie parku narodowego – także dyrektorowi parku narodowego, polskich obszarach morskich – także właściwemu dyrektorowi urzędu morskiego, śródlądowej drodze wodnej – także właściwemu dyrektorowi urzędu żeglugi śródlądowej. Wody Polskie, właściciel

wód, właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska, państwowy powiatowy lub państwowy graniczny inspektor sanitarny, dyrektor parku narodowego, dyrektor urzędu żeglugi śródlądowej oraz dyrektor urzędu morskiego wyrażają opinie do przekazanego projektu uchwały, o której mowa w ust. 2, w terminie 14 dni. Brak opinii w tym terminie uznaje się za wyrażenie opinii pozytywnej.

13. Na obszarze parku narodowego kąpielisko może zostać utworzone, jeżeli nie sprzeciwiają się temu postanowienia planu ochrony parku narodowego albo planu zadań ochronnych oraz zasady udostępniania parku narodowego.

Powiązania z innymi przepisami:

- art. 87 Konstytucji RP,
- art. 18, 22 OchrPrzyrodU,
- art. 16 pkt 22 i 37, art. 17 ust. 2 pkt 1, art. 240 ust. 3 pkt 2, art. 394 ust. 1 pkt 4 PrWod,
- art. 101 SamGminU.

I. Uwagi ogólne

1. Komentowany przepis zawiera podstawę prawną dla organu stanowiącego gminy do podjęcia **dwóch uchwał**, kluczowych z punktu widzenia organizacji wypoczynku i rekreacji na otwartych zbiornikach wodnych. W przypadku jednej z nich, dotyczącej wykazu kąpielisk, jednocześnie uregulowano **rodzaje czynności niezbędnych do podjęcia przed jej uchwaleniem**.

II. Uchwała wyznaczająca sezon kąpielowy

2. W art. 37 ust. 1 upoważniono radę gminy do przyjęcia uchwały wyznaczającej sezon kąpielowy, tj. **okres, w którym mogą funkcjonować kąpieliska**. Jednocześnie przesądzono, iż uchwała organu stanowiącego gminy jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, iż zgodnie z art. 87 Konstytucji RP jest to źródło prawa powszechnie obowiązującego. Taki charakter uchwały pociąga za sobą m.in. **obowiązek opublikowania** we właściwym wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz wyznaczenia odpowiedniej, min. 14-dniowej *vacatio legis* liczonej od daty publikacji. Rada gminy obowiązana jest podejmować przedmiotową uchwałę każdego roku. Tym samym **nie jest możliwe** wyznaczenie sezonu kąpielowego np. **na 2 dwa lata** albo na stały, **powtarzalny co roku okres**. Nawet jeśli sezon kąpielowy w kolejnym roku będzie wyznaczony w identycznym okresie, niezbędne jest **coroczne podjęcie w tym względzie uchwały**.

Ważne

Uchwała w sprawie określenia sezonu kąpielowego jest podejmowana corocznie, wyznaczając okres sezonu kąpielowego każdorazowo wyłącznie na dany rok.

3. Podejmując uchwałę określającą sezon kąpielowy organ stanowiący gminy musi wyznaczyć jego okres, przy czym ustawodawca ustala **granice brzegowe** wskazując, iż sezon kąpielowy musi przypadać między 1 czerwca a 30 września. Nie oznacza to, iż rada gminy musi wyznaczyć sezon kąpielowy zaczynający się i kończący dokładnie tego samego dnia i miesiąca co podane w PrWod. Są to daty graniczne, w ramach których może poruszać się organ ustalając okres krótszy, np. od 15 czerwca do 31 sierpnia. Istotne jest, aby sezon kąpielowy wyznaczony przez radę gminy przypadał pomiędzy datami wyznaczonymi w przepisie. **Naruszenie tych granic** i wyznaczenie np. początku sezonu kąpielowego na dzień 15 maja skutkować będzie **nieważnością uchwały**.

Ważne

Ustalając okres trwania sezonu kąpielowego rada gminy związana jest datami brzegowymi wskazanymi w PrWod, co oznacza, iż sezon kąpielowy może zaczynać się najwcześniej 1 czerwca, a kończyć najpóźniej 30 września.

4. W przepisie przewidziano, iż uchwała dotycząca sezonu kąpielowego powinna być podjęta do dnia 20 maja. Uważam, iż jest to termin instrukcyjny, a jego przekroczenie i podjęcie uchwały w okresie późniejszym nie powinno skutkować nieważnością aktu organu stanowiącego gminy.

5. Uchwała w sprawie sezonu kąpielowego **nie podlega**, według PrWod, **procedurze opiniowania**. Wadliwe w tym względzie brzmienie art. 240 ust. 3 pkt 2 PrWod, które wskazywało na kompetencję RZGW do opiniowania uchwały, o której mowa w art. 37 ust. 1 PrWod (dotyczącej sezonu kąpielowego), zamiast z art. 37 ust. 2 PrWod (dotyczącej wykazu kąpielisk, co wynikało również z art. 37 ust. 12 PrWod) zostało usunięte ZmPrWod22. Znowelizowano wówczas wspomniany art. 240 ust. 3 pkt 2 PrWod wskazując, iż chodzi o opiniowanie projektów uchwał, o których mowa w art. 37 ust. 2 PrWod.

III. Uchwała określająca wykaz kąpielisk

6. Drugą uchwałą przyjmowaną przez radę gminy jest uchwała określająca wykaz kąpielisk. Podobnie jak w przypadku uchwały dotyczącej sezonu kąpielowego, powinna być przyjmowana **każdego roku**. Dlatego **nie ma możliwości** wyznaczenia kąpielisk na okres **dłuższy niż jeden sezon kąpielowy**, nawet gdyby corocznie kąpieliska były organizowane w tym samym miejscu. Również ta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a zatem dotyczą jej tożsame obowiązki publikacyjne jak w przypadku uchwały wyznaczającej sezon kąpielowy.

7. Podobnie jak uchwała dotycząca sezonu kąpielowego, również uchwała kąpieliskowa powinna być przyjęta do 20 maja każdego roku. Charakter tego terminu jest podobny, gdyż adresowany jest do organu stanowiącego, a jego przekroczenie nie powinno skutkować wadliwością uchwały.

8. W powyższej uchwale rada gminy określa **wykaz kąpielisk** na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy. Kąpielisko zostało zdefiniowane w art. 16 pkt 22 PrWod. Należy przez nie rozumieć wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpielii.

Kąpieliskami nie są: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowski, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych.

9. Podkreślenia wymaga, iż w przypadku obu uchwał PrWod precyzyjnie określa **zakres podlegający unormowaniu**, tj. podanie dat funkcjonowania sezonu kąpielowego oraz wymienienie kąpielisk. Nie jest zasadnym zawieranie w uchwałach jeszcze innych regulacji, np. wymienienie organizatora konkretnego kąpieliska, podawanie maksymalnej liczby osób kąpiących się lub godzina otwarcia kąpieliska itp. Takie regulacje, jako wykraczające poza normę kompetencyjną, mogą zostać **zakwestionowane przez organy nadzoru nad działalnością gmin**.

10. W przypadku obu uchwał nie można wykluczyć dopuszczalności ich zaskarżenia w drodze skargi powszechnej z art. 101 SamGminU. W szczególności w przypadku uchwały dotyczącej wykazu kąpielisk NSA wskazał na istnienie interesu prawnego do jej zaskarżenia po stronie właściciela (użytkownika) nieruchomości sąsiadującej (położonej w bliskiej odległości), który wykazuje uciążliwości i ograniczenia w swobodnym użytkowaniu swojej nieruchomości lub rozporządzaniu nią (por. post. NSA z 29.5.2020 r., II OSK 549/20, Legalis).

IV. Organizator kąpieliska

11. Organizatorem kąpieliska zgodnie z definicją z art. 16 pkt 37 PrWod może być osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która:

- 1) **prowadzi kąpielisko** lub miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii, albo
- 2) podjęła się **organizacji kąpieliska** lub miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii.

Ważne

Powyższa definicja jest na tyle szeroka, iż w zasadzie mieści się w niej każdy podmiot prawa, który bądź prowadzi lub dopiero podejmuje się prowadzenia kąpieliska lub miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli.

12. W art. 37 ust. 3 PrWod organizator kąpieliska występuje przede wszystkim w tym drugim znaczeniu, tj. jako **podejmujący się organizacji kąpieliska**. W tym celu składa do organu wykonawczego gminy stosowny wniosek o umieszczenie kąpieliska w wykazie przyjmowanym uchwałą rady gminy zgodnie z art. 37 ust. 2 PrWod. Wniosek musi być złożony najpóźniej do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy, w którym ma zostać otwarte kąpielisko, czyli prawie pół roku przed najwcześniejszym możliwym terminem otwarcia kąpieliska. Jest to czas niezbędny na **przeprowadzenie procedury uzgodnieniowej** w zakresie wykazu kąpielisk. Podany termin należy traktować jako zawity, co oznacza, iż jego przekroczenie **wyklucza możliwość poddania wniosku dalszemu procedowaniu**. Spóźniony wniosek organ powinien pozostawić bez rozpoznania. Drugą ewentualnością jest możliwość potraktowania wniosku złożonego po terminie jako dotyczącego kolejnego roku, ale to musiałyby wynikać jednoznacznie z samego wniosku lub zostać wyjaśnione w toku korespondencji z organizatorem kąpieliska.

V. Wniosek o umieszczenia kąpieliska w wykazie

13. W ust. 4 zawarto zamknięty katalog informacji, które należy zawrzeć we wniosku o umieszczenie kąpieliska w wykazie kąpielisk, składanym przez organizatora. W kolejnym ust. zostały wymienione **załączniki do wniosku**, które również mają charakter wyczerpujący.

14. Należy zwrócić uwagę, iż wymaga się m.in. załączenia przez organizatora kąpieliska **zgody na utworzenie kąpieliska** wydanej przez dwie kategorie właścicieli, tj. właściciela wód oraz właściciela gruntu przylegającego do kąpieliska. Oczywiście w konkretnych okolicznościach faktycznych może to być **jedna i ta sama osoba**. Może jednak się zdarzyć, że poza właścicielem wody istnieją inni właściciele gruntów przyległych. W zakresie właśnie tej kategorii właścicieli występują spory odnośnie do zakresu podmiotów, do których należy się zwracać o wyrażenia zgody, a mianowicie o to, czy chodzi o właścicieli działek graniczących bezpośrednio z odpowiednim fragmentem wód powierzchniowych stanowiących kąpielisko, czy też szerzej graniczących z działką (nieruchomością), na której znajduje się kąpielisko, czyli często również z tzw. suchymi częściami, np. plażą. Wydaje się, iż decydujące znaczenie powinien mieć fakt przylegania danego (fragmentu) gruntu do gruntu pokrytego wodami, co oznacza konieczność graniczenia działki bezpośrednio z fragmentem wód powierzchniowych stanowiącym kąpielisko. Takie podejście opiera się na ustawowej definicji kąpieliska. Jednak w praktyce sądy rozstrzygające spory, przy określeniu „obszaru” kąpieliska, przypisują duże znaczenie faktycznym granicom kąpieliska, wyznaczonym na graficznych załącznikach

do uchwały w sprawie wykazu kąpielisk. W konsekwencji te granice są decydujące dla wskazania właścicieli, których zgody są niezbędne.

Orzecznictwo

Wskazano, że z legalnej definicji „kąpieliska” (art. 16 pkt 22 PrWod) oraz „jednolitych części wód powierzchniowych” (art. 16 pkt 20 lit. a PrWod) wynika, że kąpielisko (...), utworzone w drodze zaskarżonej uchwały obejmuje wyłącznie wody powierzchniowe jeziora (...). W związku z tym w całości graniczy ono z działką Nr [...] poprzez linię brzegową o długości 50 m i do jego utworzenia wymagana była wyłącznie zgoda właściciela działki Nr [...], nie zaś właściciela działek Nr [...] i [...] – tj. skarżącej spółki.

W świetle powyższego uznać należy, że rudymtarne znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy ma ocena prawidłowości wykładni pojęcia „kąpieliska”. Pozwoli bowiem stwierdzić, czy grunty skarżącej spółki (właściciela działki Nr [...] i [...]) stanowią „grunty przylegające” do kąpieliska, a tym samym doprowadzi do przesądzenia, czy [...] jako organizator w 2019 r. kąpieliska (...) zobowiązany był dołączyć do wniosku o utworzenie tegoż kąpieliska zgodę skarżącej spółki.

W wydanym w niniejszej sprawie wyroku z 15.11.2022 r. sygn. akt III OSK 4291/21 NSA uznał, że Sąd I instancji błędnie zawęził pojęcie kąpieliska wyłącznie do wód powierzchniowych, na których to kąpielisko zostało wyznaczone, wyłączając jednocześnie interes prawny strony skarżącej, którego istnienie i naruszenie już prawomocnie przesądzono. NSA stwierdził, że niezależnie od wykładni pojęcia kąpieliska i konieczności jego zawężenia do wód powierzchniowych lub rozszerzenia również na grunty do nich przylegające takie jak np. plaże, to w niniejszej sprawie graficzne określenie kąpieliska (zał. Nr 5 do uchwały) uwzględni również tereny wykraczające poza wody powierzchniowe.

Orzekając ponownie Sąd w niniejszym składzie uznaje, że z uwagi na okoliczność, że w zaskarżonej uchwale kąpielisko (...) zostało ujęte nie *stricte* jako wody powierzchniowe działki [...], lecz rozszerzono je na grunty też działki ewidencyjnej przylegające do wód powierzchniowych, organizator kąpieliska [...] zobowiązany był na podstawie art. 37 ust. 5 pkt 3 PrWod dołączyć do wniosku o utworzenie przedmiotowego kąpieliska zgodę właścicieli gruntów przyległych – skarżącej spółki jako właściciela działek Nr [...] i Nr [...]. Poza sporem jest bowiem, że działki ewid. Nr [...] i [...] stanowią grunty przylegające do działki ewid. Nr [...], a tym samym – wedle powołanej wyżej wiążącej w niniejszej sprawie wykładni przepisów art. 37 ust. 5 pkt 3 w zw. z art. 16 pkt 22 PrWod – stanowią również grunty przylegające do kąpieliska (wyr. WSA w Poznaniu z 23.2.2023 r., III SA/Po 1231/22, Legalis).

15. Postępowanie organu z wnioskiem organizatora kąpieliska nie odbywa się zgodnie z przepisami KPA. Jest to **procedura szczególna**, ujęta w regulacjach PrWod. Z tych powodów zasadnym było uregulowanie spraw formalnych, związanych przede wszystkim z brakami wniosku organizatora kąpieliska. W przypadku niekompletności wniosku, organ wzywa do jego uzupełnienia w terminie 7 dni od doręczenia wezwania. Użyte sformułowanie wskazuje, iż podany termin **nie może być ani skracany, ani wydłużany** przez organ. Wezwanie może dotyczyć wniosku niekompletnego, przez co należy rozumieć **niezgodność z wymogami** wynikającymi z art. 37 ust. 4 i 5. W przypadku niedotrzymania 7-dniowego terminu na uzupełnienie wniosku organ pozostawi wniosek **bez rozpoznania**.

VI. Projekt uchwały w sprawie wykazu kąpielisk

16. Obowiązkiem organu wykonawczego gminy, **po rozpatrzeniu złożonych wniosków**, jest **przygotowanie projektu uchwały** zawierającego wykaz kąpielisk. Jak wspomniano wcześniej, procedura oceny wniosków nie została poddana KPA, aczkolwiek nie ulega wątpliwości, iż negatywne rozpatrzenie wniosku, a co za tym idzie, brak ujęcia kąpieliska w projekcie uchwały, rzutuje na prawa i obowiązki organizatora i ma charakter działania władczego. Jednakże z uwagi na dalszy tryb postępowania i ostateczne ustalenie wykazu kąpielisk uchwałą organu stanowiącego wydaje się, iż rozstrzygnięcie organu wykonawczego nie powinno podlegać zaskarżeniu.

Ważne

W przypadku braku ujęcia kąpieliska w uchwale pozostaje zainteresowanemu **skarga na uchwałę** rady w trybie art. 101 SamGminU.

17. W przygotowanym projekcie uchwały ustalającej wykaz kąpielisk organ wykonawczy gminy ujmuje ponadto **wykaz wydzielonych fragmentów wód powierzchniowych**, na których sam planuje utworzyć kąpieliska, dla których będzie organizatorem. Powyższe, w zestawieniu z brzmieniem art. 37 ust. 9 PrWod (który brzmi: organizatorem kąpieliska jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, przepisy ust. 5 stosuje się odpowiednio), oznacza, iż dla takich przypadków **nie występuje potrzeba składania wniosków** o umieszczenie w uchwale. Byłoby to niecelowe i polegało niejako na składaniu wniosku do samego siebie. Jeżeli organ wykonawczy sam jest organizatorem kąpieliska, to umieszcza je w projekcie uchwały, przygotowując odpowiednio dane wymagane przez PrWod.

18. Przygotowany zgodnie z art. 37 ust. 8 projekt uchwały określającej wykaz kąpielisk organ wykonawczy musi poddać opiniowaniu przez właściwe podmioty oraz **upublicznieniu**.

Ważne

Zgodnie z PrWod wyłącznie projekt uchwały w sprawie wykazu kąpielisk podlega opiniowaniu przez podmioty wymienione w ustawie oraz podaniu do publicznej wiadomości celem złożenia uwag i propozycji zmian. Taki obowiązek nie dotyczy uchwały w sprawie sezonu kąpielowego.

19. W art. 37 ust. 12 wskazano, iż projekt uchwały w sprawie wykazu kąpielisk, wraz z wnioskami o umieszczenie w wykazie kąpielisk i załącznikami musi zostać przekazany w terminie do 28 lutego do zaopiniowania:

- 1) Wodom Polskim (a dokładnie RZGW – art. 240 ust. 3 pkt 2 PrWod),
- 2) właścicielowi wód,
- 3) właściwemu organowi IOŚ (jest nim GIOŚ – art. 17 ust. 2 pkt 1 PrWod),

4) państwowemu powiatowemu lub państwowemu granicznemu inspektorowi sanitarnemu.

20. Opiniowanie przez powyżej wymienione podmioty ma charakter **obligatoryjny** dla każdej uchwały w sprawie wykazu kąpielisk. Jeżeli organ wykonawczy gminy pominię którykolwiek z wymienionych podmiotów na etapie opiniowania, skutkować to będzie zaistnieniem podstawy do **unieważnienia uchwały**. W przypadku pozostałych organów wymienionych w ust. 12, tj. dyrektora parku narodowego, dyrektora urzędu żeglugi śródlądowej oraz dyrektora urzędu morskiego, zaopiniowaniu podlegają **wyłącznie uchwały przewidujące lokalizację** kąpieliska na wskazanych w przepisie obszarach, podlegających właściwości wymienionych dyrektorów. Również w tych przypadkach pominięcie opinii, gdy kąpielisko planowane jest na ich obszarze właściwości, czyni późniejszą uchwałę wadliwą.

21. Ustawa określa dla wszystkich podmiotów jeden sztywny termin na wydanie opinii, wynoszący 14 dni. **Brak wypowiedzenia się** w ustalonym terminie ustawa zrównuje z **wydaniem opinii pozytywnej**.

Ważne

Opinia każdego z podmiotów ma charakter niewiążący dla organu wykonawczego gminy, który może, ale nie musi uwzględnić uwagi, które potencjalnie mogą zostać zawarte w takiej opinii.

22. Obowiązkiem organu wykonawczego gminy jest także udostępnienie projektu uchwały w sprawie wykazu kąpielisk **do publicznego wglądu**. Odbywa się to w sposób zwyczajowo przyjęty, przy czym istotne jest jednoczesne wskazanie formy, miejsca i terminu do składania uwag oraz propozycji zmian. Termin nie może być krótszy niż 21 dni od upublicznienia projektu uchwały. Obecnie coraz częstszym sposobem realizacji opisanego obowiązku jest **jednoczesne publikowanie** projektu uchwały **w formie tradycyjnej**, np. na tablicy urzędu oraz za pomocą **mediów elektronicznych**, na stronach gminy (BIP) oraz zbieranie uwag zarówno w formie tradycyjnej, jak i elektronicznie.

23. Po zakończeniu okresu składania uwag i propozycji zmian, organ wykonawczy gminy ma 14 dni na ich rozpatrzenie. Z regulacji wynika, iż to do niego należy ostateczne rozstrzygnięcie odnośnie do uwzględnienia lub odrzucenia złożonych uwag i propozycji zmian. W PrWod nie doprecyzowano skutków naruszenia 14-dniowego terminu. Nie sposób wyprowadzić wniosku, iż powinno to skutkować uznaniem zasadności zgłoszonych uwag lub propozycji zmian. Wydaje się, iż termin ten ma raczej charakter **instrukcyjny**, ewentualne jego niedotrzymanie mogłoby np. dawać **podstawę do podważenia samej uchwały**, o ile rzeczywiście wpływałoby na jej treść. Przepis nie przewiduje przedkładania radzie gminy wraz z projektem uchwały zebranych w czasie wyłożenia publicznego stanowisk, również tych nieuwzględnionych.

VII. Warunki utworzenia kąpieliska na terenie parku narodowego

24. W art. 37 ust. 13 zastrzeżono, iż tworzenie kąpieliska na obszarze parku narodowego jest możliwe pod warunkiem, iż nie sprzeciwiają się temu postanowienia:

- 1) planu ochrony parku narodowego (przyjmowanego na podstawie art. 18 OchrPrzyrodU) albo
- 2) planu zadań ochronnych (dokumentu przyjmowanego na podstawie art. 22 OchrPrzyrodU, mającego charakter tymczasowy, do chwili ustanowienia planu ochrony parku narodowego), oraz
- 3) zasad udostępniania parku narodowego (określanych w planie ochrony, lub planie zadań ochronnych i w zarządzeniach dyrektora parku narodowego).

25. Powyższe oznacza, iż dla możliwości utworzenia kąpieliska na terenie parku narodowego wystarczający jest **brak zapisów negatywnych**, które wykluczałyby taką możliwość (nie jest potrzebne pozytywne postanowienie ww. dokumentów, pozwalające na jego lokalizację). Tym samym brak jakichkolwiek zapisów w przywołanych dokumentach w przedmiocie dopuszczalności tworzenia kąpieliska jest wystarczający, gdyż oznacza brak postanowień sprzeciwiających się takiej lokalizacji.

Art. 38. [Ewidencja kąpielisk]

1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi i aktualizuje ewidencję kąpielisk.

2. W ewidencji kąpielisk zamieszcza się następujące informacje dotyczące kąpieliska:

- 1) zawarte w wykazie kąpielisk;
- 2) o ocenie bieżącej i sezonowej jakości wody w kąpielisku oraz klasyfikacji;
- 3) o zakazie kąpiei i zaleceniach wydanych przez właściwego państwowego powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego.

3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wpisuje kąpieliska lub aktualizuje wpis do ewidencji kąpielisk w terminie:

- 1) 14 dni od dnia podjęcia uchwały, o której mowa w art. 37 ust. 2;
- 2) 2 dni od dnia zgłoszenia, o którym mowa w ust. 4;
- 3) 2 dni od dnia otrzymania informacji, o których mowa w art. 41 ust. 2.

4. Organizator kąpieliska jest obowiązany niezwłocznie zgłosić zmianę posiadanych informacji zawartych w ewidencji kąpielisk.

5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przechowuje dokumenty stanowiące podstawę wpisu do ewidencji kąpielisk, w tym wnioski, o których mowa w art. 37 ust. 3, wraz z załącznikami, oraz zgłoszenia, o których mowa w ust. 4, przez okres 10 lat od dnia wpisu kąpieliska do tej ewidencji.

6. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany do nieodpłatnego przekazywania informacji zawartych w ewidencji kąpielisk na wniosek właściciela wód, właściciela gruntu przylegającego do kąpieliska, właściwego państwowego

powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego lub organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami.

7. Prowadzenie ewidencji kąpielisk i przekazywanie informacji zawartych w tej ewidencji jest zadaniem z zakresu administracji rządowej.

Powiązania z innymi przepisami:

- art. 37 ust. 1, art. 41 ust. 2, art. 49 PrWod.

I. Uwagi ogólne

1. Komentowany przepis nakłada na organ wykonawczy gminy obowiązek prowadzenia oraz aktualizowania **ewidencji kąpielisk**, czyli urzędowego spisu miejsc, które uzyskały status kąpieliska z obszaru danej gminy. Jest to zadanie z zakresu administracji rządowej, którego wykonanie zostało zlecone organom gminy.

II. Zakres informacji ujętych w ewidencji

2. Przepis art. 38 ust. 2 określa zakres informacji ujmowanych w ewidencji kąpielisk. Jednocześnie w art. 49 PrWod znalazła się delegacja do wydania rozporządzenia, które określi **szczegółowy zakres informacji objętych ewidencją**, jak i wzór samej ewidencji. Wykonanie upoważnienia nastąpiło poprzez rozporządzenie Ministra Zdrowia z 21.12.2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpielii (Dz.U. z 2018 r. poz. 2476).

3. Organ wykonawczy gminy musi dbać o aktualność ewidencji, natomiast organizator kąpieliska jest zobowiązany do **niezwłocznego zgłaszania zmian** w zakresie posiadanych informacji, które są ujmowane w ewidencji. Oznacza to, iż organizator powinien na bieżąco informować organ o wystąpieniu zmian w zakresie danych, które są zawarte w ewidencji. Jednocześnie PrWod nie wprowadza **żadnej sankcji** z tytułu niedopełnienia tego wymogu przez organizatora kąpieliska.

4. Ustawodawca celem zapewnienia sprawnego dokonywania wpisów w ewidencji kąpielisk ustalił terminy dla organu na dokonywanie wpisów kąpielisk lub ich aktualizację. Powiązane są one z podjęciem uchwały o wykazie kąpielisk, informacją od organizatora kąpieliska albo zawiadomieniami od inspektora sanitarnego dotyczącymi jakości wody w kąpielisku, jej klasyfikacji oraz zakazu kąpielii.

5. Przepis art. 38 ust. 3 literalnie nie przewiduje innych podstaw do dokonywania przez organ wykonawczy wpisów w zakresie kąpielisk oraz ich aktualizacji. Wydaje się, iż jest to przeoczenie ustawodawcy i – pomimo braku jednoznacznego rozstrzygnięcia – należy przyjąć, że organ wykonawczy gminy prowadzący ewidencję może również dokonać aktualizacji wyłącznie z własnej inicjatywy, gdy zaistnieją inne przesłanki niż wymienione w ust. 3. Przykładem takiej sytuacji może być zakwestionowanie uchwały rady gminy w sprawie wykazu kąpielisk przez organ nadzoru (wojewodę). Ponieważ

wpis musi nastąpić w terminie 14 dni od podjęcia uchwały, może się okazać, iż już po upływie tego terminu i dokonaniu wpisu wojewoda wyda rozstrzygnięcie nadzorcze, które skutecznie (w tym z powodu braku zaskarżenia przez gminę) **wyeliminuje uchwałę kąpieliskową** z obrotu prawnego. Wydaje się, iż w takim przypadku organ wykonawczy, pomimo braku takiej podstawy w art. 38 ust. 3, powinien zadziałać z **własnej inicjatywy** i dokonać **stosownej zmiany w ewidencji**.

Ważne

Wpis kąpieliska do ewidencji ma charakter wyłącznie deklaratoryjny, potwierdzający pewien stan faktyczny oraz prawny. Nie warunkuje on powstania kąpieliska, w tym względzie rozstrzygające są postanowienia uchwały rady gminy w sprawie wykazu kąpielisk.

6. Na organie wykonawczym ciąży obowiązeki związane z archiwizacją dokumentów stanowiących podstawę wpisów, które zobowiązują do przechowywania jej przynajmniej przez okres 10 lat od wpisu kąpieliska do ewidencji.

III. Udostępnianie informacji

7. Poza samym obowiązkiem prowadzenia ewidencji kąpielisk oraz jej aktualizowaniem PrWod obliuguje organ wykonawczy gminy do **nieodpłatnego udostępniania informacji** zawartych w ewidencji na wniosek:

- 1) właściciela wód,
- 2) właściciela gruntu przylegającego do kąpieliska,
- 3) właściwego państwowego powiatowego lub państwowego granicznego inspektora sanitarnego,
- 4) organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami.

Art. 39. [Miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpiel]

1. Miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpiel, funkcjonujące przez okres nie dłuższy niż 30 kolejnych dni w roku kalendarzowym, może zostać utworzone w przypadku, gdy nie jest uzasadnione utworzenie kąpieliska.

2. Utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel wymaga zgłoszenia wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwemu ze względu na planowaną lokalizację tego miejsca. Wniesienie tego zgłoszenia oznacza także dokonanie za pośrednictwem wójta, burmistrza lub prezydenta miasta zgłoszenia wodnoprawnego na wyznaczenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel w zakresie i na warunkach wskazanych w zgłoszeniu utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel.

3. Organizator może utworzyć miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpiel, jeżeli wójt, burmistrz lub prezydent miasta nie wniesie sprzeciwu, w drodze decyzji, w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia utworzenia miejsca oka-

zjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, albo przed upływem terminu na wniesienie sprzeciwu przekaże zawiadomienie o braku sprzeciwu.

4. Zgłoszenie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, zawiera:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę oraz adres i siedzibę organizatora miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii;
- 2) nazwę i adres miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii oraz opis granicy miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na aktualnej mapie topograficznej albo ortofotomapie lub wykaz współrzędnych punktów załamania granicy miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii;
- 3) wskazanie długości linii brzegowej miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii;
- 4) wskazanie przewidywanej maksymalnej liczby osób korzystających dziennie z miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii;
- 5) wskazanie sezonu kąpielowego dla miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, w tym terminów otwarcia i zamknięcia tego miejsca;
- 6) opis infrastruktury miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, w tym urządzeń sanitarnych i dostępności tego miejsca dla osób niepełnosprawnych;
- 7) wskazanie sposobu gospodarki odpadami dla miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii.

5. Do zgłoszenia utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, dołącza się:

- 1) zgodę właściciela wód oraz właściciela gruntu przylegającego do planowanego miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii;
- 2) uzasadnienie braku potrzeby utworzenia kąpieliska;
- 3) poświadczenia wniesienia opłaty za zgłoszenie wodnoprawne;
- 4) zgodę właściciela sztucznego zbiornika wodnego, w przypadku gdy utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii ma nastąpić na terenie sztucznego zbiornika wodnego.

6. Jeżeli zgłoszenie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, jest niekompletne, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wzywa do jego uzupełnienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

7. W przypadku niezastosowania się w terminie do wezwania, o którym mowa w ust. 6, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wnosi sprzeciw, w drodze decyzji.

8. Zgłoszenie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, wraz z dokumentami, o których mowa w ust. 5, wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje:

- 1) w celu przyjęcia zgłoszenia wodnoprawnego organowi właściwemu w sprawach zgłoszeń wodnoprawnych, jednocześnie informując o tym fakcie organizatora miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii;
- 2) do zaopiniowania właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska i państwowemu powiatowemu lub państwowemu granicznemu inspektorowi sanitarnemu, a w przypadku miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii położonego na: terenie parku narodowego – także dyrektorowi parku narodowego, śródlądowej drodze wodnej – także właściwemu dyrektorowi urzędu żeglugi śródlądowej, polskich obszarach morskich – także właściwemu terytorialnie dyrektorowi urzędu morskiego.

9. Właściwy organ Inspekcji Ochrony Środowiska, państwowy powiatowy lub państwowy graniczny inspektor sanitarny, dyrektor parku narodowego, dyrektor urzędu żeglugi śródlądowej i dyrektor urzędu morskiego wyrażają opinie do przekazanego zgłoszenia utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zgłoszenia utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii od wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Brak opinii w tym terminie uznaje się za wyrażenie opinii pozytywnej.

10. Do zgłoszenia wodnoprawnego nie stosuje się przepisów art. 421, art. 422 i art. 423 ust. 5 pkt 2 w zakresie odnoszącym się do art. 396 ust. 1 pkt 7 i 8, a dodatkowo:

- 1) termin na wniesienie sprzeciwu od zgłoszenia wodnoprawnego wynosi 21 dni od dnia otrzymania zgłoszenia wodnoprawnego od wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;
- 2) sprzeciw od zgłoszenia wodnoprawnego doręcza się organizatorowi oraz właściwemu w sprawie zgłoszenia utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta;
- 3) w przypadku braku wniesienia sprzeciwu od zgłoszenia wodnoprawnego – organ właściwy w sprawach zgód wodnoprawnych przekazuje w terminie 21 dni od dnia otrzymania zgłoszenia wodnoprawnego od wójta, burmistrza lub prezydenta miasta informację o tym fakcie właściwemu w sprawie zgłoszenia utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a także organizatorowi.

11. W przypadku gdy decyzja w sprawie wniesienia sprzeciwu, o którym mowa w art. 423 ust. 5, stanie się prawomocna, umarza się z mocy prawa postępowanie w sprawie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii.

12. Na obszarze parku narodowego miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii może zostać utworzone, jeżeli nie sprzeciwiają się temu postanowienia planu ochrony parku narodowego albo planu zadań ochronnych oraz zasady udostępniania parku narodowego.

13. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wnosi sprzeciw, w przypadku gdy:

- 1) przemawia za tym ważny interes publiczny;
- 2) jest uzasadnione utworzenie kąpieliska, w szczególności gdy w sezonie kąpielowym, którego dotyczy zgłoszenie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, na wniosek tego samego organizatora miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na tym samym terenie lub w jego sąsiedztwie było już utworzone miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii;
- 3) przemawiają za tym ważne względy:
 - a) ochrony środowiska,
 - b) ochrony zdrowia publicznego,
 - c) bezpieczeństwa osób kąpiących się;
- 4) utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii narusza ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ustalenia decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu, wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 48 ust. 1 lub zakazy lub ograniczenia, o których mowa w art. 130 ust. 1 pkt 11 i art. 140 pkt 10.

14. Do terminu, o którym mowa w ust. 3, wlicza się termin na wniesienie sprzeciwu, o którym mowa w ust. 10 pkt 1.

15. Jeżeli wójt, burmistrz lub prezydent miasta nie otrzyma w terminie co najmniej 7 dni przed upływem terminu na wniesienie sprzeciwu, o którym mowa w ust. 13:

- 1) sprzeciwu w sprawie zgłoszenia wodnoprawnego lub
 - 2) informacji o braku sprzeciwu w sprawie zgłoszenia wodnoprawnego
- o których mowa w ust. 10 pkt 2 i 3, termin, o którym mowa w ust. 3, wydłuża się do 7 dni od dnia otrzymania przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta jednego z dokumentów, o których mowa w pkt 1 lub 2.

16. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może przed upływem terminu określonego w ust. 3 przyjąć zgłoszenie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, jeżeli otrzymał informację, o której mowa w ust. 10 pkt 3, o czym niezwłocznie zawiadamia organizatora miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, biorąc pod uwagę stopień skomplikowania sprawy.

17. W przypadku gdy zgłoszenie utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, o którym mowa w ust. 2, wobec którego nie wniesiono sprzeciwu, nie zostało przyjęte w sposób, o którym mowa w ust. 16, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje, na wniosek organizatora miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii, zaświadczenie o niewniesieniu sprzeciwu.

Powiązania z innymi przepisami:

- art. 97 § 1 pkt 4 KPA,
- art. 122c § 2 KPC,
- art. 16 pkt 28, art. 40a, 130 ust. 1 pkt 11, art. 140 pkt 10, art. 394 ust. 1 pkt 4, art. 423 ust. 5 PrWod.

I. Uwagi ogólne

1. Unormowanie dotyczące miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli zostało istotnie zmienione ZmPrWod22, co uzasadniono przede wszystkim chęcią **usprawienia procedury tworzenia takich miejsc**. Obecnie przepis reguluje nie tylko *stricte* postępowanie dotyczące utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli, ale również w części **procedurę związaną ze zgłoszeniem wodnoprawnym** na wyznaczenie takiego miejsca, wymaganego zgodnie z art. 394 ust. 1 pkt 4 PrWod.

2. Zgodnie z definicją zawartą w art. 16 pkt 28 PrWod przez miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli rozumie się wykorzystywany do kąpieli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem. Do przytoczonej definicji nawiązuje art. 39 ust. 1 PrWod zawierający podstawę dla tworzenia miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli poprzez wskazanie, iż jest to możliwe jedynie w przypadku, gdy nie jest uzasadnione utworzenie kąpieliska. Tym samym tworzenie takich miejsc powinno występować wówczas, **gdy nieuzasadnione jest utworzenie kąpieliska**. Poza uzasadnieniem wspomnianej okoliczności nie jest wymagane przytaczanie przesłanek wskazujących na wyjątkowość powodów utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli.

Orzecznictwo

NSA nie podzielił wykładni ww. przepisu (...), jakoby warunkiem udzielenia zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli funkcjonującego przez okres nie dłuższy niż 30 dni w roku kalendarzowym było wykazanie przez ten organ, że ma miejsce wyjątkowa, incydentalna lub sporadyczna sytuacja uzasadniająca udzielenie zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli. Taka bowiem wykładnia stanowi w istocie uzupełnienie ustawowej regulacji przesłanek wymaganych do podjęcia uchwały na podstawie art. 39 ust. 1 PrWod. Wskazana okazjonalność korzystania z takiego miejsca może wynikać z różnorodnych przesłanek. Mogą to być np. sporadyczne imprezy, zawody, ograniczona czasowo dostępność do infrastruktury, zmienność linii brzegowej w czasie sezonu kąpielowego uniemożliwiająca utworzenie kąpieliska lub nawet sam zamiar przedsiębiorcy wskazujący na możliwość jedynie prowadzenia takiego miejsca w okazjonalnym (ograniczonym) zakresie.

Tym samym skoro sam ustawodawca nie wprowadził żadnej innej przesłanki – z wyjątkiem uzasadnienia dla braku tworzenia kąpieliska – pozwalającej organowi stanowiącemu gminy na udzielenie zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli funkcjonującego przez okres nie dłuższy niż 30 dni w roku kalendarzowym, to nie może organ nad-

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl