

Prawo komunikacji elektronicznej. Komentarz

Przejdź do produktu na **ksiegarnia.beck.pl**

Przedmowa

Ustawa – Prawo komunikacji elektronicznej została uchwalona w celu wdrożenia do polskiego porządku prawnego dyrektywy 2018/1972 z 11.12.2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej. Uchwalenie Prawa komunikacji elektronicznej nastąpiło z dużym opóźnieniem w stosunku do terminu implementacji EKŁE wyznaczonego na 21.12.2020 r., co spowodowało nałożenie na Polskę wysokich kar pieniężnych przez Trybunał Sprawiedliwości UE.

Prawo komunikacji elektronicznej zostało uchwalone 12.7.2024 r., niemal dokładnie 20 lat po przyjęciu ustawy z 16.7.2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, która implementowała do prawa krajowego pakiet dyrektyw o łączności elektronicznej z 2002 r. Dwudziestoletni okres obowiązywania Prawa telekomunikacyjnego pozwolił nie tylko dostosować w pełni prawo polskie do wymagań unijnego porządku łączności elektronicznej, ale przede wszystkim umożliwił całościową przebudowę sektora telekomunikacyjnego, wprowadzenie nowych usług, wzmocnienie konkurencji i rozszerzenie uprawnień użytkowników usług. W tym okresie zgromadzono wiele doświadczeń, które zostały wykorzystane w pracach nad nową ustawą.

Europejski kodeks łączności elektronicznej oraz oparte na nim Prawo komunikacji elektronicznej uwzględniają wiele wcześniejszych rozwiązań, a także realizują nowe cele i koncepcje regulacyjnego oddziaływania w sektorze komunikacji elektronicznej. Główne cele regulacyjne polegają na stworzeniu warunków budowy sieci o bardzo dużej przepustowości oraz bezprzewodowych sieci 5G niezbędnych do osiągnięcia jednolitego rynku cyfrowego. Mają temu służyć zmiany w gospodarowaniu częstotliwościami oraz modyfikacja warunków dostępu do infrastruktury technicznej, sieci i usług. Porządek regulacyjny zostaje rozszerzony na usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystujące numerów, które coraz szerzej konkurują z klasycznymi usługami telekomunikacyjnymi. Regulacja przedsiębiorców o znaczącej pozycji rynkowej została uzupełniona licznymi instrumentami regulacji symetrycznej, która dotyczy wszystkich przedsiębiorców dysponujących określonymi zasobami infrastruktury technicznej i telekomunikacyjnej. Nowe prawo eliminuje dostrzeżone słabości ochrony interesów użytkowników usług. Zmiany mają służyć tworzeniu warunków do oferowania usług hurtowych i detalicznych w skali paneuropejskiej. Nowa ustawa uwzględnia również egzekwowanie coraz większej liczby rozporządzeń unijnych, które bezpośrednio kształtują warunki prowadzenia działalności w sektorze komunikacji elektronicznej.

Komentarz powstawał równocześnie z pracami rządowymi i parlamentarnymi nad Prawem komunikacji elektronicznej i ustawą wprowadzającą. Zastosowanie nowych przepisów w działalności regulatora rynku i przedsiębiorców komunikacji elektronicznej ujawni wątpliwości i problemy interpretacyjne na gruncie nowego stanu prawnego. Część tych wątpliwości wyjaśni dopiero praktyka administracyjna, doktryna i orzecznictwo sądowe. Komentarz publikowany w momencie wchodzenia w życie nowego prawa daje szansę zaproponowania pierwszych interpretacji nowych przepisów, ale jest narażony na ryzyko związane z brakiem jakiegokolwiek praktyki dotyczącej nowych rozwiązań.

Mam nadzieję, że komentarz będzie przydatny przy stosowaniu ustawy. Będę wdzięczny za wszelkie uwagi dotyczące komentarza i funkcjonowania ustawy (spiatek@wz.uw.edu.pl).

Przygotowując niniejszą publikację, korzystałem z konsultacji i rad wielu osób zajmujących się zagadnieniami telekomunikacji, którym bardzo dziękuję. Wykorzystałem wiele sugestii i spostrzeżeń mojego syna *Pawła* dotyczących stosowania prawa telekomunikacyjnego. Szczególnie dziękuję mojej żonie *Elżbiecie*, dzieciom i wnukom za wyrozumiałość i cierpliwość.

Stanisław Piątek

Michałów-Grabina, październik 2024 r.

Przejdź do księgarni →

ksiegarnia.beck.pl