

**Ustawa o ochronie  
ludności i obronie  
cywilnej. Komentarz  
+ wzory do pobrania**

Przejdź do produktu na [ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)

# **Ustawa z 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej**

(Dz.U. z 2024 r. poz. 1907)



# Rozdział 1. Przepisy ogólne

## Art. 1. [Zakres przedmiotowy]

Ustawa określa:

- 1) zadania ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 2) organy i podmioty realizujące zadania ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 3) zasady planowania ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 4) zasady funkcjonowania systemów wykrywania zagrożeń oraz powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach;
- 5) zasady użytkowania i ewidencjonowania oraz warunki techniczne obiektów zbiorowej ochrony;
- 6) zasady funkcjonowania i organizację obrony cywilnej oraz sposób powoływania personelu do obrony cywilnej;
- 7) finansowanie ochrony ludności i obrony cywilnej.

Powiązania z innymi przepisami:

- art. 4–5a, 7 ust. 1–2, art. 7a–7b, 7bc, 8–21, 21a–21b, 26 ZarządKryzysU.

1. Z założenia OchrCywU miała stanowić podstawowy akt prawny regulujący zasady, na jakich organy administracji publicznej podejmują działania mające na celu ochronę ludności w stanie zagrożenia.

W uzasadnieniu do projektu OchrCywU wskazano, że „celem regulacji jest podniesienie poziomu ochrony ludności w Rzeczypospolitej Polskiej oraz przygotowanie do realizacji zadań obrony cywilnej w czasie stanu wojennego i w czasie wojny. Przewidziane w projekcie OchrCywU rozwiązania w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej mają służyć:

- 1) zapewnieniu najwyższym organom władzy państwowej i organom administracji publicznej (w zakresie niemilitarnym) ciągłości kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny,

- 2) zwiększeniu potencjału państwa w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa swoim obywatelom i innym osobom przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) wzmocnieniu zdolności struktur obrony cywilnej do ochrony ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych oraz przewycięzania ich bezpośrednich następstw”. (Uzasadnienie do projektu OchrCywU, druk sejmowy Nr 664, X kadencja Sejmu, s. 6).

2. Wprowadzając OchrCywU wypełniono lukę prawną, jaka wynikła wskutek uchylecia ObrRPU i zastąpienia jej ObrOjczyznyU. Artykuł 17 oraz Dział IV ObrRPU poświęcony był obronie cywilnej. Na podstawie ObrRPU Rada Ministrów wydała również SzefObrCywR. W ObrOjczyznyU zabrakło analogicznych regulacji, co oznaczało, że z dniem wejścia w życie ObrOjczyznyU w Polsce formalnie przestała istnieć obrona cywilna.

Na marginesie należy jednak stwierdzić, że uprzednio obowiązujące przepisy były raczej lakoniczne i niekoniecznie przystawały do rzeczywistych potrzeb. Ponadto, przewidywały funkcjonowanie jednostek i formacji obrony cywilnej niejako obok struktur organizacyjnych odpowiedzialnych za zarządzanie kryzysowe. W OchrCywU zrezygnowano z równoległego budowania struktur obrony cywilnej w stosunku do struktur ochrony ludności. Szerzej na temat definicji obrony cywilnej jest mowa w komentarzu do art. 2 oraz do rozdziału 10 OchrCywU.

3. Zakres OchrCywU jest szerszy i poza zagadnieniami obrony cywilnej obejmuje również obszar ochrony ludności, który w znacznej mierze pokrywa się z zadaniami, jakie administracja publiczna i inne podmioty dotychczas wykonywały i nadal wykonują na postawie ZarządKryzysU. W praktyce, po wejściu w życie OchrCywU, w zakresie ochrony ludności mamy do czynienia ze swoistym dualizmem prawnym, co nie jest zjawiskiem korzystnym dla adresatów norm prawnych.

Tabela 1. Zakresy przedmiotowe OchrCywU i ich powiązanie z ZarządKryzysU.

Zakres OchrCywU	Umiejscowienie przepisów OchrCywU	Powiązanie z ZarządKryzysU
Zadania ochrony ludności i obrony cywilnej.	art. 4, art. 10–16, art. 22, Rozdział 6, Rozdział 7.	art. 4, art. 7a–7b, art. 7bc, art. 8–21, art. 21b.
Organy i podmioty realizujące zadania ochrony ludności i obrony cywilnej.	art. 9, art. 17–21.	art. 7 ust. 1–2, art. 12 ust. 1, art. 14 ust. 1, art. 15, art. 17 ust. 1, art. 19 ust. 1.
Zasady planowania ochrony ludności i obrony cywilnej.	Rozdział 5	art. 5, art. 5a.
Zasady funkcjonowania systemów wykrywania zagrożeń oraz powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach.	Rozdział 8	art. 13 ust. 2 pkt 3, art. 16 ust. 2 pkt 3, art. 18 ust. 3, art. 20 ust. 1 pkt 3, art. 21a.
Zasady użytkowania i ewidencjonowania oraz warunki techniczne obiektów zbiorowej ochrony.	Rozdział 9	

Zasady funkcjonowania i organizacja obrony cywilnej oraz sposób powoływania personelu obrony cywilnej.	Rozdział 10	
Finansowanie ochrony ludności i obrony cywilnej.	art. 7, art. 35, art. 106, Rozdział 11.	art. 26

Źródło: Opracowanie własne autora.

Szerzej na temat wzajemnej relacji OchrCywU i ZarządKryzysU będzie mowa w komentarzu do art. 2 OchrCywU.

4. Szereg przepisów dotyczących szeroko rozumianego obszaru ochrony ludności rozproszonych jest w innych aktach prawnych. Przepisy te mają różny stopień szczegółowości.

#### Przykład

W OchrPPOżU wskazano, że ochrona przeciwpożarowa polega na realizacji przedsięwzięć mających na celu ochronę życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem poprzez zapobieganie powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia, zapewnianie sił i środków do zwalczania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia oraz na rzecz ochrony ludności oraz prowadzenie działań ratowniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej oraz wskazano, w jaki sposób działania te są realizowane.

W rozdziale 11 PrAtom uregulowano postępowanie w przypadku zdarzeń radiacyjnych.

W StopAlarmR określono szczegółowy zakres przedsięwzięć wykonywanych w ramach kompetencji ustawowych przez organy administracji publicznej oraz kierowników służb i instytucji właściwych w sprawach bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego w poszczególnych stopniach alarmowych wprowadzonych w trybie art. 16 ust. 1 DziałAntyterrU.

5. Sam układ treści OchrCywU może nastęrczać trudności, z uwagi na rozproszenie regulacji dotyczących tego samego obszaru w różnych częściach OchrCywU i powtarzanie norm prawnych w różnych jednostkach redakcyjnych.

W dalszej części Komentarza autorzy będą starali się rozstrzygnąć wątpliwości, jakie mogą pojawić się w związku z nakładaniem się na siebie różnych regulacji prawnych, odnoszących się do tego samego albo zbliżonego zakresu, zarówno w samej OchrCywU, jak i w relacji z innymi aktami prawnymi.

## Art. 2. [Definicje ochrony ludności i obrony cywilnej]

1. Ochrona ludności to system składający się z organów administracji publicznej wykonujących zadania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa ludności przez ochronę życia i zdrowia ludzi, mienia, w tym zwierząt, infrastruktury niezbędnej do zaspokojenia potrzeb bytowych, dóbr kultury i środowiska w sytuacji zagrożenia, zwanych dalej „organami ochrony ludności”, podmiotów wykonują-

cych te zadania, zwanych dalej „podmiotami ochrony ludności”, oraz zasobów ochrony ludności.

2. Obrona cywilna to realizacja zadań określonych w art. 61 lit. a Protokołu dodatkowego do Konwencji Genewskich z 12 sierpnia 1949 r. dotyczącego ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół I), sporządzonego w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r., (Dz.U. z 1992 r. poz. 175 oraz z 2015 r. poz. 1056), zwanego dalej „Pierwszym Protokołem dodatkowym do Konwencji Genewskich z 12 sierpnia 1949 r.”, mająca na celu ochronę ludności cywilnej przed zagrożeniami wynikającymi z działań zbrojnych i ich następstw.

3. Z chwilą wprowadzenia stanu wojennego i w czasie wojny:

- 1) ochrona ludności staje się obroną cywilną;
- 2) organy ochrony ludności stają się organami obrony cywilnej;
- 3) podmioty ochrony ludności stają się podmiotami obrony cywilnej;
- 4) zasoby ochrony ludności stają się zasobami obrony cywilnej.

4. Realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w sytuacjach kryzysowych odbywa się na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 oraz z 2024 r. poz. 834, 1222, 1473, 1572 i 1907).

**Powiązania z innymi przepisami:**

- GenewKprot1,
- art. 116 ust. 1 i 2, art. 231 Konstytucji RP,
- art. 2 pkt 2 ObrOjczyznyU,
- art. 2–4 StanWojennyU,
- art. 2 ZarządKryzysU.

## **I. Ochrona ludności i obrona cywilna**

1. **Ochrona ludności to system składający się z organów ochrony ludności** (wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta, wojewoda, minister właściwy do spraw wewnętrznych, marszałek województwa, minister kierujący działem administracji rządowej, któremu podlegają lub przez którego są nadzorowane: podmioty ochrony ludności lub organy obsługiwane przez podmioty ochrony ludności) **oraz podmiotów ochrony ludności** (służby, inspekcje, straże, jednostki organizacyjne, agencje i inne instytucje wskazane w art. 17 OchrCywU) **wraz zasobami, którymi dysponują. System ten obejmuje personel wraz z wyposażeniem, sprzętem, technologiami oraz narzędziami służącymi do wykonywania zadań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa ludności przez ochronę życia i zdrowia ludzi, mienia, w tym zwierząt, infrastruktury niezbędnej do zaspokojenia potrzeb bytowych, dóbr kultury i środowiska w sytuacji zagrożenia.**

Ustawodawca zrezygnował z budowy niezależnie obok siebie struktur organów ochrony ludności oraz struktur obrony cywilnej. **Wprowadzono rozwiązanie, zgodnie z którym w czasie pokoju działa ochrona ludności, która z chwilą wprowadzania stanu wojennego lub w czasie wojny przekształca się w obronę cywilną, ze wszystkimi tego konsekwencjami, również na gruncie prawa międzynarodowego.** W opinii autora, generalnie takie rozwiązanie generalnie należy ocenić pozytywnie. Budowanie odrębnych struktur ochrony ludności i obrony cywilnej na czas pokoju stanowiłoby dublowanie tych samych działań i marnotrawienie i tak ograniczonych zasobów.

2. Skutkiem takiego rozwiązania legislacyjnego jest powstanie pewnej niespójności z art. 61 lit. a GenewKprot1, zgodnie z którym określenie „obrona cywilna” oznacza wypełnianie wszystkich lub niektórych zadań humanitarnych wymienionych w tym artykule, mających na celu ochronę ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami wynikającymi z działań zbrojnych lub klęsk żywiołowych, i przewycięzanie ich bezpośrednich następstw, jak też zapewnienie warunków koniecznych do przetrwania. W definicji tej stwierdzono, że obrona cywilna realizuje działania humanitarne wynikające również z klęsk żywiołowych. **W OchrCywU wskazano natomiast, że obrona cywilna działa w celu ochrony ludności cywilnej przed zagrożeniami wynikającymi z działań zbrojnych i ich następstw.** Oczywiście, w przypadku jednoczesnego zaistnienia stanu wojny (stanu wojennego) i sytuacji kryzysowej mającej znamiona stanu klęski żywiołowej lub innego zagrożenia, odpowiednie działania będzie podejmowała obrona cywilna, ale w czasie pokoju zadania w tym zakresie realizowane są w ramach ochrony ludności.

3. Z chwilą wprowadzenia stanu wojennego i w czasie wojny:

- 1) ochrona ludności staje się obroną cywilną;
- 2) organy ochrony ludności stają się organami obrony cywilnej;
- 3) podmioty ochrony ludności stają się podmiotami obrony cywilnej;
- 4) zasoby ochrony ludności stają się zasobami obrony cywilnej.

#### Ważne

Przekształcenie ochrony ludności w obronę cywilną nie wymaga podjęcia żadnego dodatkowego aktu, ale następuje z mocy prawa na skutek ogłoszenia stanu wojennego lub w czasie wojny.

**Stan wojenny obowiązuje od dnia ogłoszenia** rozporządzenia Prezydenta RP o wprowadzeniu stanu wojennego. Samo rozporządzenie wydawane jest na wniosek Rady Ministrów, na części albo na całym terytorium państwa w razie zewnętrznego zagrożenia państwa, w tym spowodowanego działaniami o charakterze terrorystycznym lub działaniami w cyberprzestrzeni, zbrojnej napaści na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub gdy z umowy międzynarodowej wynika zobowiązanie do wspólnej obrony przeciwko agresji. Prezydent ma obowiązek niezwłocznie rozpatrzyć wniosek Rady Ministrów, a następnie wydać rozporządzenie o wprowadzeniu stanu wojennego albo odmówić wydania takiego rozporządzenia. **Rozporządzenie o wprowadzeniu stanu wojennego Prezydent RP przedstawia Sejmowi w ciągu 48 godzin od podpisania.**

Sejm niezwłocznie rozpatruje rozporządzenie Prezydenta RP i może je uchylić bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów (art. 2–4 StanWojennyU, art. 231 Konstytucji RP).

**4. Przez czas wojny należy rozumieć** czas działań wojennych prowadzonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, których początek i koniec jest określany w trybie postanowienia Prezydenta RP (art. 2 pkt 2 ObrOjczyznyU). W przypadku konieczności obrony państwa Prezydent RP postanawia na wniosek Rady Ministrów o dniu, w którym rozpoczyna się czas wojny na terytorium RP oraz o dniu, w którym kończy się czas wojny na terytorium RP (w tym samym trybie). Postanowienia niezwłocznie ogłasza się w Dzienniku Ustaw RP.

#### Ważne

Pojęcie „czas wojny” nie jest tożsame z pojęciem „stan wojny”. Zgodnie z art. 116 ust. 1 i 2 Konstytucji RP o stanie wojny decyduje Sejm. Może on podjąć uchwałę o stanie wojny jedynie w razie zbrojnej napaści na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub gdy z umów międzynarodowych wynika zobowiązanie do wspólnej obrony przeciwko agresji. Jeżeli Sejm nie może się zebrać na posiedzenie, o stanie wojny postanawia Prezydent RP. Stan wojny może, ale nie musi, pokrywać się z czasem wojny w rozumieniu ObrOjczyznyU i nie musi wiązać się z prowadzeniem działań wojennych na terytorium RP. Stan wojny jest instytucją mającą swoje źródło w KrokNieprzyjacielK, w której państwa-strony zobowiązały się, że „kroki wojenne między nimi nie powinny się rozpoczynać bez uprzedniego i niedwuznacznego zawiadomienia, które będzie mieć formę bądź umotywowanego wypowiedzenia wojny, bądź formę ultimatum z warunkowym wypowiedzeniem wojny”.

5. Zgodnie z art. 61a GenewKprot1 zadania w ramach obrony cywilnej obejmują: służbę ostrzegawczą, ewakuację, przygotowanie i organizowanie schronów, obsługę środków zaciemnienia, ratownictwo, służby medyczne (włączając w to pierwszą pomoc oraz opiekę religijną), walkę z pożarami, wykrywanie i oznaczanie stref niebezpiecznych, odkażanie i inne podobne działania ochronne. Ponadto, składają się na nie również: dostarczanie doraźnych pomieszczeń i zaopatrzenia, doraźna pomoc dla przywrócenia i utrzymania porządku w strefach dotkniętych klęskami, doraźne przywrócenie działania niezbędnych służb użyteczności publicznej, doraźne grzebanie zmarłych, pomoc w ratowaniu dóbr niezbędnych dla przetrwania oraz dodatkowe rodzaje działalności niezbędne dla wypełnienia któregoś z zadań wyżej wymienionych, w tym planowanie i prace organizacyjne.

**Chociaż przekształcenie ochrony ludności w obronę cywilną następuje z mocy prawa, nie oznacza to, że wszystkie osoby zatrudnione lub pełniące służbę w organach lub podmiotach ochrony ludności automatycznie stają się członkami korpusu obrony cywilnej. O tym kto wchodzi w skład korpusu służby cywilnej stanowi art. 125 ust. 2 OchrCywU.**

**Ważne**

Osoby, które nie wchodzą w skład korpusu służby cywilnej, a wykonują pracę na rzecz organów lub podmiotów ochrony ludności nie są bynajmniej zwolnione z realizacji jakichkolwiek zadań wynikających z OchrCywU. Obowiązek taki nadal istnieje i jest powiązany z faktem pozostawania w stosunku pracy lub innym stosunku prawnym z organem lub podmiotem ochrony ludności. Wskazuje na to również bezpośrednio OchrCywU. Na przykład, w art. 122 ust. 3 OchrCywU wskazano, że ewakuacja ludności (przyp. autora: w stanie wojennym lub w czasie wojny) nie obejmuje personelu obrony cywilnej oraz pracowników urzędów obsługujących organy obrony cywilnej i podmioty obrony cywilnej, z wyjątkiem sytuacji całkowitego przemieszczenia ludności cywilnej z obszarów zagrożonych.

## II. Plany zarządzania i reagowania kryzysowego

6. W art. 2 ust. 4 OchrCywU wskazano, że realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w sytuacjach kryzysowych odbywa się na podstawie ZarządKryzysU. W opinii autora przepis w takim kształcie stanowi niezbyt udaną próbę rozwiązania wątpliwości interpretacyjnych, wynikającą z jednoczesnego obowiązywania dwóch regulacji prawnych odnoszących się do tej samej materii (patrz również komentarz do art. 1 OchrCywU) i sugeruje, że ZarządKryzysU będzie miała zastosowanie tylko w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej. Oczywiście tak nie jest. Zgodnie z art. 2 ZarządKryzysU zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. **Z definicji legalnej zarządzania kryzysowego wynika**, że obejmuje ona również działania mające na celu zapobieganiu sytuacjom kryzysowym oraz przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań. Są to działania podejmowane, co do zasady, z wyprzedzeniem – przed wystąpieniem sytuacji kryzysowej. Podobny charakter mają zadania z obszaru ochrony ludności wskazane w art. 4 ust. 1 pkt 1-3 OchrCywU. Z drugiej strony, niektóre zadania wskazane w OchrCywU mają charakter zadań podejmowanych w sytuacji kryzysowej. Do takich regulacji można zaliczyć m.in. przepisy dotyczące ewakuacji ludności czy przepisy dotyczące obowiązku powiadamiania o zagrożeniach. Innymi słowy, OchrCywU i ZarządKryzysU (a w niektórych przypadkach również inne akty prawne – patrz komentarz do art. 5 OchrCywU) należy czytać i stosować łącznie. Można zauważyć, że w OchrCywU mamy więcej przepisów odnoszących się do przygotowania się organów i podmiotów ochrony ludności na ewentualne wystąpienie zagrożenia, w tym finansowania etapu przygotowawczego, a ZarządKryzysU obejmuje szerszy zakres regulacji dotyczących planowania oraz reagowania na sytuację kryzysową. W komentarzu do art. 1 OchrCywU wskazano, które przepisy ZarządKryzysU i w jakim zakresie są powiązane z zakresem przedmiotowym OchrCywU.

7. Pewną trudnością, z jaką mogą zderzyć się organy ochrony ludności w pierwszych latach stosowania OchrCywU, jest fakt, że w dniu publikacji niniejszego komentarza trwają prace legislacyjne nad dużą nowelizacją ZarządKryzysU (projekt ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw, <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-zarzadzaniu-kryzysowym-oraz-niektorych-innych-ustaw5>, dostęp: 1.8.2025 r.). W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano, że ma ona na celu:

- „1) wzmocnienie systemu zarządzania kryzysowego poprzez wprowadzenie rozwiązań zapewniających efektywne zarządzanie ryzykiem, z uwzględnieniem postanowień Decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 1313/2013/EU z 17.12.2013 r. w sprawie Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności (Dz.Urz. UE L 347 z 20.12.2013, s. 924, L 250 z 04.10.2018, s. 1 oraz L 77A z 20.03.2019, s. 1);
- 2) wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2557 z 14.12.2022 r. w sprawie odporności podmiotów krytycznych i uchylająca dyrektywę Rady 2008/114/WE (Dz.Urz. UE L 333 z 27.12.2022 r. str. 164)”.

Najważniejszą zmianą z punktu widzenia organów ochrony ludności będzie pakiet dotyczący planów zarządzania kryzysowego. Obecnie OchrCywU w kilku przepisach odwołuje się do planów zarządzania kryzysowego, o których mowa w art. 5 ZarządKryzysU. Podobnie odwołanie występuje w OchrPPożU, a dotyczy spójności planów zarządzania kryzysowego z planami ratowniczymi (patrz komentarz do art. 170 OchrCywU). We wspomnianej nowelizacji przewiduje się uchylene art. 5 ZarządKryzysU i wprowadzenie dwóch różnych typów planów zarządzania kryzysowego, tj. planów zarządzania ryzykiem oraz planów reagowania kryzysowego.

**8. Zgodnie z projektowanym art. 6g ZarządKryzysU plany zarządzania ryzykiem będą zawierały:**

- 1) cele strategiczne;
- 2) opis zasad współdziałania między podmiotami wskazanymi w siatce bezpieczeństwa;
- 3) uporządkowaną listę działań na rzecz ograniczenia ryzyka katastrof w zakresie organizacyjnym, technicznym i finansowym, z uwzględnieniem:
  - a) hierarchii działań,
  - b) ram czasowych ich realizacji,
  - c) podmiotów wiodących oraz współpracujących przy ich wykonywaniu,
  - d) sposobów finansowania oraz wysokości nakładów finansowych,
  - e) oceny osiągniętych efektów oraz wniosków z wdrożonych działań.

Plany zarządzania ryzykiem będą opracowywać:

- 1) Dyrektor RCB – Krajowy Plan Zarządzania Ryzykiem;
- 2) minister kierujący działem administracji rządowej – plan zarządzania ryzykiem ministra kierującego działem administracji rządowej;
- 3) Szef ABW, Szef AW oraz Szef CBA – plan zarządzania ryzykiem odpowiednio Szefa ABW, Szefa AW oraz Szefa CBA;

- 4) kierownik urzędu centralnego wskazany przez ministra kierującego działem administracji rządowej, któremu podlega lub jest przez tego ministra nadzorowany – plan zarządzania ryzykiem kierownika urzędu centralnego;
- 5) wojewoda – wojewódzki plan zarządzania ryzykiem;
- 6) starosta – powiatowy plan zarządzania ryzykiem;
- 7) wójt (burmistrz, prezydent miasta) – gminny plan zarządzania ryzykiem.

### Ważne

Plany zarządzania ryzykiem, o których mowa w pkt 2–5 powyżej, mają być spójne z Krajowym Planem Zarządzania Ryzykiem. Plany opracowywane przez starostę i wójta będą musiały uwzględniać postanowienia planu krajowego. Rada Ministrów ma przyjąć Krajowy Plan Zarządzania Ryzykiem po raz pierwszy w terminie do 31.12.2026 r. Plany zarządzania ryzykiem, o których mowa w pkt 2–5 powyżej mają być przyjęte po raz pierwszy w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia planu krajowego. Plany zarządzania ryzykiem opracowywane przez starostów mają być przyjęte po raz pierwszy w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia planu zarządzania ryzykiem właściwego wojewody, natomiast plany dla gmin mają zostać przyjęte po raz pierwszy w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia planu zarządzania ryzykiem właściwego starosty.

### 9. Plany reagowania kryzysowego będą opracowywać:

- 1) Dyrektor RCB – Krajowy Plan Reagowania Kryzysowego;
- 2) minister kierujący działem administracji rządowej – plan reagowania kryzysowego ministra kierującego działem administracji rządowej;
- 3) Szef ABW, Szef AW oraz Szef CBA – plan reagowania kryzysowego odpowiednio Szefa ABW, Szefa AW oraz Szefa CBA;
- 4) kierownik urzędu centralnego wskazany przez ministra kierującego działem administracji rządowej, któremu podlega lub jest przez tego ministra nadzorowany – plan reagowania kryzysowego kierownika urzędu centralnego;
- 5) wojewoda – wojewódzki plan reagowania kryzysowego;
- 6) starosta – powiatowy plan reagowania kryzysowego;
- 7) wójt (burmistrz, prezydent miasta) – gminny plan reagowania kryzysowego.

### Krajowy Plan Reagowania Kryzysowego ma zawierać:

- 1) określenie zadań i obowiązków uczestników zarządzania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa w zakresie reagowania w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej oraz usuwania jej skutków;
- 2) zasady współdziałania między uczestnikami, o których mowa w pkt 1, w tym wymiany informacji w relacjach krajowych i międzynarodowych;
- 3) zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych lub w zakresie realizacji zadań związanych z ochroną ludności oraz obroną cywilną;
- 4) zestawienie modułów zadaniowych pogrupowanych w katalogi;
- 5) załączniki określające:
  - a) opis organizacji systemu monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania,
  - b) opis organizacji łączności,

- c) opis informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania na wypadek zagrożeń,
- d) procedury oceniania i dokumentowania strat i szkód,
- e) procedury uruchamiania rezerw strategicznych,
- f) procedury realizacji zadań związanych z ochroną ludności oraz obroną cywilną,
- g) procedury reagowania kryzysowego – standardowe procedury operacyjne,
- h) priorytety w zakresie ochrony oraz odtwarzania infrastruktury krytycznej.

**Plany reagowania będą opracowywane w odniesieniu do zagrożeń wskazanych w Krajowej Ocenie Ryzyka oraz z uwzględnieniem odpowiedniego planu zarządzania ryzykiem.** Plany reagowania kryzysowego, o których mowa w pkt 2–5, będą musiały być spójne z planem krajowym.

**Plan reagowania kryzysowego ministra kierującego działem administracji rządowej, Szefa ABW, Szefa AW, Szefa CBA oraz kierownika urzędu centralnego podległego ministrowi kierującemu działem administracji rządowej lub przez niego nadzorowanego będzie zawierał:**

- 1) określenie zadań i obowiązków uczestników zarządzania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa w zakresie reagowania w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej oraz usuwania jej skutków;
- 2) określenie zadań w zakresie monitorowania zagrożeń;
- 3) zestawienie przedsięwzięć realizowanych w ramach przypisanych katalogów i modułów zadaniowych wraz z ich opisem;
- 4) określenie organizacji realizacji zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej lub zapewnienia ciągłości świadczenia usług kluczowych.

**Plany reagowania kryzysowego wojewody, powiatowe i gminne będą zawierały elementy Krajowego Planu Reagowania Kryzysowego, o których mowa w pkt 1–3 i 5 powyżej, określenie zadań w zakresie monitorowania zagrożeń, zestawienie przedsięwzięć realizowanych w ramach przypisanych katalogów i modułów zadaniowych wraz z ich opisem oraz zestawienie przedsięwzięć minimalizujących skutki zakłócenia funkcjonowania infrastruktury krytycznej dla ludności odpowiednio na terenie województwa, powiatu i gminy, wraz z ich opisem.**

#### Ważne

Rada Ministrów ma przyjąć Krajowy Plan Reagowania Kryzysowego po raz pierwszy w terminie 9 miesięcy od dnia przyjęcia Krajowego Planu Zarządzania Ryzykiem. Pozostałe plany reagowania kryzysowego (z wyjątkiem planów powiatowych i gminnych) mają być przyjęte po raz pierwszy w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia KPRK.

**Starosta** powinien przyjąć plan po raz pierwszy w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia planu reagowania kryzysowego właściwego wojewody, **natomiast wójt w terminie 3 miesięcy** od dnia przyjęcia planu reagowania kryzysowego właściwego starosty. Plany zarządzania kryzysowego sporządzone i zatwierdzone na podstawie art. 5 ZarządKryzysU

pozostaną w mocy do czasu sporządzenia planów zarządzania ryzykiem i planów reagowania kryzysowego i będą mogły być w tym czasie aktualizowane.

## **Art. 3. [Objaśnienie pojęć]**

Ilekoć w ustawie jest mowa o:

- 1) **dobrach kultury** – należy przez to rozumieć dobra kulturalne określone w art. 1 Konwencji o ochronie dóbr kulturalnych w razie konfliktu zbrojnego wraz z Regulaminem wykonawczym do tej Konwencji oraz Protokole o ochronie dóbr kulturalnych w razie konfliktu zbrojnego, podpisane w Hadze dnia 14 maja 1954 r. (Dz.U. z 1957 r. poz. 212 oraz z 2012 r. poz. 248);
- 2) **ocenie ryzyka** – należy przez to rozumieć całościowy, przekrojowy proces identyfikacji i analizy prawdopodobieństwa wystąpienia zagrożeń, podatności na zagrożenia i szacowania ich skutków dla ludności, w celu przygotowania zdolności organów ochrony ludności do ograniczenia ryzyka wystąpienia zagrożeń;
- 3) **pomocy doraźnej** – należy przez to rozumieć zaopatrzenie poszkodowanych lub ewakuowanych w środki pierwszej potrzeby niezbędne do zabezpieczenia podstawowych potrzeb bytowych, w tym w żywność, wodę, energię, odzież oraz zapewnienie im tymczasowego schronienia i podstawowych warunków sanitarnych do czasu objęcia ich innymi rodzajami pomocy;
- 4) **pomocy humanitarnej** – należy przez to rozumieć działania prowadzone w celu udzielenia pomocy materialnej i logistycznej ludności dotkniętej skutkami klęsk żywiołowych, sytuacji kryzysowych, konfliktów zbrojnych, konsekwencjami migracji, realizowane na zasadach bezstronności, neutralności i niezależności, a także proporcjonalności, adekwatności i szybkości reagowania;
- 5) **przydziale mobilizacyjnym obrony cywilnej** – należy przez to rozumieć imienne wyznaczenie osoby do realizacji zadań obrony cywilnej w organie lub podmiocie obrony cywilnej, zgodnie z wymaganiami kwalifikacyjnymi i jej doświadczeniem oraz predyspozycjami niezbędnymi do realizacji tych zadań;
- 6) **społecznej odporności** – należy przez to rozumieć indywidualną i grupową zdolność ludzi do zaspokajania swoich podstawowych potrzeb bytowych, w tym dzięki posiadaniu własnych zapasów niezbędnych produktów, oraz ich zdolność do współdziałania z podmiotami ochrony ludności, a także do zdobywania kompetencji w zakresie kształtowania świadomości zagrożeń i zapobiegania zagrożeniom oraz pożądanych zachowań na wypadek wystąpienia zagrożeń;
- 7) **zagrożeniu** – należy przez to rozumieć sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia, dóbr kultury lub środowiska lub wywołującą ograniczenia w działaniu organów administracji publicznej lub infrastruktury niezbędnej do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej;

- 8) **zasobach ochrony ludności – należy przez to rozumieć personel wykonujący zadania ochrony ludności oraz obrony cywilnej wraz z wyposażeniem, sprzętem, technologiami oraz narzędziami służącymi do wykonywania tych zadań.**

### Powiązania z innymi przepisami:

- art. 1 OchrDóbrKultK,
- art. 3 ust. 3 i 4 ObrOjczyznyU,
- art. 3 pkt 1 i 2, art. 5 ust. 2 pkt 1 ZarządKryzysU.

## I. Dobra kulturalne

1. W rozumieniu OchrDóbrKultK **uważa się za dobra kulturalne**, bez względu na ich pochodzenie oraz na osobę ich właściciela:

- a) dobra ruchome lub nieruchome, które posiadają wielką wagę dla dziedzictwa kulturalnego narodu, na przykład zabytki architektury, sztuki lub historii (zarówno religijne, jak i świeckie), stanowiska archeologiczne, zespoły budowlane posiadające jako takie znaczenie historyczne lub artystyczne, dzieła sztuki, rękopisy, książki i inne przedmioty o znaczeniu artystycznym, historycznym lub archeologicznym, jak również zbiory naukowe i pokaźne zbiory książek, archiwaliów lub reprodukcji wyżej określonych dóbr;
- b) gmachy, których zasadniczym i stosowanym w praktyce przeznaczeniem jest przechowywanie lub wystawianie dóbr kulturalnych ruchomych, określonych pod lit. a), np. muzea, wielkie biblioteki, składnice archiwalne, jak również schrony mające na celu przechowywanie w razie konfliktu zbrojnego dóbr kulturalnych ruchomych, określonych pod lit. a);
- c) ośrodki obejmujące znaczną ilość dóbr kulturalnych określonych pod lit. a) i b).

W OchrCywU odwołanie do pojęcia dóbr kultury występuje w:

- 1) art. 2 pkt 1 – w definicji pojęcia „ochrona ludności”;
- 2) art. 3 pkt 7 – w definicji pojęcia „zagrożenie”;
- 3) art. 4 ust. 1 pkt 3 lit. d, która stanowi, że zadania ochrony ludności i obrony cywilnej polegają m.in. na działaniach związanych z możliwością wystąpienia zagrożenia, polegających na planowaniu zabezpieczenia dóbr kultury;
- 4) art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. e, która stanowi, że zadania ochrony ludności i obrony cywilnej polegają m.in. na działaniach związanych z wystąpieniem zagrożenia, polegających m.in. na ewakuacji ruchomych dóbr kultury;
- 5) art. 17 ust. 1 pkt 26, który wskazuje, które podmioty są podmiotami ochrony ludności uprawnionymi do wykonywania zadań ochrony dóbr kultury;
- 6) art. 42 ust. 3 w zakresie, w jakim wymaga uzgodnienia wojewódzkich planów ewakuacji z właściwym organem wojskowym w zakresie miejsc zabezpieczenia dóbr kultury;

- 7) art. 45–48, które regulują zasady planowania ochrony dóbr kultury, ich zabezpieczenia i ewakuacji;
- 8) art. 69 w zakresie w jakim zobowiązuje osoby zaalarmowane lub powiadomione o zagrożeniu do podjęcia we własnym zakresie działań mogących zmniejszyć skutki zagrożenia, mających na celu ochronę m.in. dóbr kultury;
- 9) art. 121 ust. 1 i 2, odnoszące się m.in. do ewakuacji lub zabezpieczenia dóbr kultury w czasie stanu wojennego lub w czasie wojny.

## II. Ocena ryzyka i pomoc doraźna

2. Pod pojęciem „oceny ryzyka” należy rozumieć całościowy, przekrojowy proces identyfikacji i analizy prawdopodobieństwa wystąpienia zagrożeń, podatności na zagrożenia i szacowania ich skutków dla ludności **w celu przygotowania zdolności organów ochrony ludności do ograniczenia ryzyka wystąpienia zagrożeń**. Pojęcie to występuje w OchrCywU w:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 3 lit. a, która stanowi, że zadania ochrony ludności i obrony cywilnej polegają na działaniach związanych z możliwością wystąpienia zagrożenia, polegających na ocenie ryzyka oraz zdolności jego minimalizowania i monitorowania;
- 2) art. 11 ust. 3 pkt 3, który stanowi, że zadania analizowania potencjalnych sytuacji zagrożeń i oceny ryzyka ich wystąpienia starosta wykonuje przy pomocy komendanta powiatowego (miejskiego) PSP;
- 3) art. 13 ust. 1 pkt 7, który stanowi, że do zadań wojewody należy opracowywanie analiz i raportów na podstawie wniosków z oceny ryzyka województwa;
- 4) art. 13 ust. 2, który stanowi, że zadania analizowania potencjalnych sytuacji zagrożeń i oceny ryzyka ich wystąpienia wojewoda wykonuje przy pomocy komendanta wojewódzkiego PSP;
- 5) art. 15 ust. 1 pkt 6, który stanowi, że do zadań ministra właściwego do spraw wewnętrznych należy analizowanie wniosków z ocen ryzyka mających wpływ na bezpieczeństwo i ochronę ludności i obronę cywilną, o których mowa w raporcie o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego, o którym mowa w art. 5a ZarządKryzysU, i informacji pochodzących z raportów RCB oraz centrów służb podległych mu i nadzorowanych przez niego, a także przedstawianie propozycji rozwiązań w tym zakresie.

Warto odnotować, że ocena ryzyka jest elementem głównego planu zarządzania kryzysowego (art. 5 ust. 2 pkt 1 ZarządKryzysU). Zatem nie jest to zadanie nowe.

**3. Przez pomoc doraźną należy rozumieć** zaopatrzenie poszkodowanych lub ewakuowanych w środki pierwszej potrzeby niezbędne do zabezpieczenia podstawowych potrzeb bytowych, w tym w żywność, wodę, energię, odzież oraz zapewnienie im tymczasowego schronienia i podstawowych warunków sanitarnych do czasu objęcia ich innymi rodzajami pomocy. **Natomiast pomoc humanitarna to** działania prowadzone w celu udzielenia pomocy materialnej i logistycznej ludności dotkniętej skutkami klęsk żywiołowych, sytuacji kryzysowych, konfliktów zbrojnych i konsekwencjami migracji

realizowane na zasadach bezstronności, neutralności i niezależności, a także proporcjonalności, adekwatności i szybkości reagowania. **Oba te pojęcia są ze sobą powiązane w OchrCywU – zwykle występują łącznie.** Można znaleźć do nich odwołanie w:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. i, k, n – zadania ochrony ludności i obrony cywilnej polegają m.in. na działaniach związanych z wystąpieniem zagrożenia, polegających na zapewnieniu pomocy doraźnej osobom poszkodowanym lub ewakuowanym, zapewnieniu funkcjonowania podmiotów realizujących działania ratownicze, pomocy humanitarnej i pomocy doraźną oraz podmiotów udzielających świadczeń opieki zdrowotnej oraz organizowaniu i koordynowaniu udzielania i przyjmowania pomocy humanitarnej;
- 2) art. 8 pkt 6 – infrastrukturą niezbędną do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej jest infrastruktura zapewniająca w szczególności realizację działań ratowniczych, pomocy humanitarnej i pomocy doraźnej;
- 3) art. 10 ust. 1 pkt 12 – do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy udzielanie pomocy doraźnej przy pomocy podmiotów ochrony ludności na obszarze gminy;
- 4) art. 11 ust. 1 pkt 5 – starosta ma obowiązek udzielania gminom wchodzącym w skład powiatu pomocy w realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w szczególności obejmujących udzielanie pomocy doraźnej na obszarze powiatu;
- 5) art. 11 ust. 1 pkt 14 – starosta ma obowiązek organizowania udzielania pomocy humanitarnej na obszarze powiatu;
- 6) art. 13 ust. 1 pkt 15 i ust. 2 pkt 3 – wojewoda ma obowiązek organizowania, koordynowania i udzielania pomocy humanitarnej i pomocy doraźnej na obszarze województwa, a zadania wspomaganie udzielania pomocy humanitarnej i doraźnej realizowane są przy pomocy komendanta wojewódzkiego PSP;
- 7) art. 15 ust. 1 pkt 17 – minister właściwy do spraw wewnętrznych ma za zadanie koordynować udzielanie pomocy humanitarnej na obszarze kraju;
- 8) art. 15 ust. 2 pkt 9 – minister właściwy do spraw wewnętrznych może udzielić upoważnienia Komendantowi Głównemu PSP do wykonywania zadań ochrony ludności w zakresie planowania potrzeb w odniesieniu do środków finansowych niezbędnych do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym organizowania i koordynowania udzielania pomocy doraźnej na obszarze kraju;
- 9) art. 19 ust. 1 pkt 4 – organy ochrony ludności mają możliwość zawierania porozumienia z przedsiębiorcami i innymi podmiotami świadczącymi usługi pomocy doraźnej i pomocy humanitarnej;
- 10) art. 33 ust. 1 – terytorialne organy ochrony ludności mają obowiązek tworzenia i utrzymania zasobów ochrony ludności, niezbędnych do udzielania pomocy doraźnej i pomocy humanitarnej;
- 11) art. 38 pkt 6 i 7 – obowiązek uwzględniania w planach zarządzania kryzysowego, o których mowa w art. 5 ZarządKryzysU, miejsc udzielania pomocy humanitarnej oraz procedury występowania o udzielenie pomocy humanitarnej i pomocy doraźnej oraz sposobu udzielania tej pomocy;

- 12) art. 128 ust. 3 pkt 3 – możliwość nadania osobom ujętym w Ewidencji Obrony Cywilnej specjalizacji obrony cywilnej w obszarze pomocy humanitarnej.

### III. Przydział mobilizacyjny, odporność społeczna

4. Przydział mobilizacyjny obrony cywilnej to **imienne wyznaczenie osoby do realizacji zadań obrony cywilnej w organie lub podmiocie obrony cywilnej**, zgodnie z wymaganiami kwalifikacyjnymi i jej doświadczeniem oraz predyspozycjami niezbędnymi do realizacji tych zadań. W OchrCywU odwołanie do tego pojęcia występuje w:

- 1) art. 10 ust. 1 pkt 24, który do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) zalicza wnioskowanie do starosty o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej;
- 2) art. 11 ust. 1 pkt 25 oraz ust. 3, które do zadań starosty zaliczają wnioskowanie do wojewodów o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej, w tym przydziałów na podstawie wniosków wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) oraz wskazują, że starosta w zakresie przydziałów mobilizacyjnych dla personelu ratowniczego wykonuje to zadanie przy pomocy komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej;
- 3) art. 12 ust. 1 pkt 12, który do zadań marszałka zalicza wnioskowanie do wojewody o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej;
- 4) art. 13 ust. 1 pkt 31, który nakłada na wojewodę zadanie dotyczące nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej w uzgodnieniu z właściwym terytorialnie szefem wojskowego centrum rekrutacji oraz dostarczanie wezwań do służby w obronie cywilnej;
- 5) art. 14 pkt 8, który nakłada na ministrów kierujących działami administracji rządowej zadanie wnioskowania do ministra właściwego do spraw wewnętrznych o nadawanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej osobom zatrudnionym i pełniącym służbę w ministerstwach;
- 6) art. 15 ust. 1 pkt 29, który nakłada na ministra właściwego do spraw wewnętrznych zadanie nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej oraz powoływania do służby w obronie cywilnej osób z krajowej rezerwy obrony cywilnej;
- 7) art. 49 ust. 2 pkt 4, który przewiduje przeprowadzenie szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej dla osób posiadających przydziały mobilizacyjne obrony cywilnej w ciągu 6 miesięcy od dnia otrzymania przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej;
- 8) art. 125 ust. 3 pkt 1, który wskazuje, że osoby, którym nadano przydział mobilizacyjny obrony cywilnej wchodzi w skład personelu obrony cywilnej;
- 9) art. 128 ust. 1 pkt 7, który przewiduje, że informacje o przydziale mobilizacyjnym obrony cywilnej są gromadzone w Ewidencji Obrony Cywilnej;
- 10) art. 134–137 oraz rozporządzenie wykonawcze wydawane na podstawie art. 140, które regulują zasady nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej;

- 11) art. 139, który reguluje zasady wezwania do służby cywilnej osób, którym nadano przydział mobilizacyjny obrony cywilnej;
- 12) art. 143 ust. 4, który stanowi, że osoby, którym nadano przydział mobilizacyjny obrony cywilnej, kieruje się do służby zgodnie z nadanymi przydziałami mobilizacyjnymi obrony cywilnej.

Szerzej na temat przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej będzie mowa w komentarzu do Rozdziału 10 OchrCywU.

### Ważne

W OchrCywU występują pojęcia przydziałów mobilizacyjnych, przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz pracowniczych przydziałów mobilizacyjnych, które są nadawane na potrzeby działań obronnych na podstawie ObrOjczyznyU. Nie można mieć jednocześnie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej i wyżej wymienionych przydziałów.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 i 4 ObrOjczyznyU **osoby, na których spoczywa obowiązek obrony ojczyzny, są obowiązane do pełnienia służby w obronie cywilnej na zasadach określonych w OchrCywU.** Spełnianie obowiązku obrony ojczyzny w formach przewidzianych w ObrOjczyznyU ma pierwszeństwo przed służbą w obronie cywilnej.

**5. Społeczna odporność to indywidualna i grupowa zdolność ludzi** do zaspokajania swoich podstawowych potrzeb bytowych (w tym dzięki posiadaniu własnych zapasów niezbędnych produktów) oraz ich zdolność do współdziałania z podmiotami ochrony ludności, a także do zdobywania kompetencji w zakresie kształtowania świadomości zagrożeń i zapobiegania zagrożeniom oraz pożądaných zachowań na wypadek wystąpienia zagrożeń.

### Przykład

Społeczna odporność obejmuje działania, które każdy z mieszkańców indywidualnie lub grupowo może i powinien przedsięwziąć, aby poprawić swoją sytuację w razie wystąpienia zagrożenia. Należą do nich: przechowywanie zapasów żywności, leków, wody pitnej, baterii, powerbanków, latarek, zaopatrzenie we własne agregaty prądotwórcze. Ponadto może to być udział w szkoleniach z zachowania na wypadek ataku, w tym ataku terrorystycznego, nabycie umiejętności znajdowania schronienia na wypadek zagrożenia czy postępowania w przypadku ewakuacji itp.

Trzeba bowiem mieć na względzie fakt, że nie zawsze organy i podmioty ochrony ludności będą w stanie bezzwłocznie zabezpieczyć potrzeby wszystkich zagrożonych osób.

**Ustawodawca szczególnie zwraca na to uwagę** w art. 121 OchrCywU, w którym wprost wskazano, że **w czasie stanu wojennego i w czasie wojny** osoby zamieszkujące na obszarze, na którym wprowadzono stan wojenny albo zamieszkujące strefę bezpośrednich działań wojennych w ramach przygotowania obrony cywilnej zabezpieczają miejsce zamieszkania oraz mienie osobiste, zapasy własne wody pitnej oraz środków spożywczych, zapasy własne środków sanitarnych, higienicznych oraz medycznych.

[Przejdź do księgarni →](#)

[ksiegarnia.beck.pl](https://ksiegarnia.beck.pl)