

Spis treści

| | |
|---|-------|
| Wykaz skrótów | XI |
| Wykaz literatury | XV |
| Przedmowa | XXIII |
| Rozdział pierwszy. Uwagi ogólne o odpowiedzialności cywilnej państwa | 1 |
| 1. Wyjaśnienie podstawowych pojęć | 1 |
| 1.1. Istota odpowiedzialności | 1 |
| 1.2. Dlaczego władza publiczna ponosi odpowiedzialność cywilną? | 4 |
| 1.3. Pojęcie Skarbu Państwa | 6 |
| 1.4. Pojęcie jednostki samorządu terytorialnego | 8 |
| 1.5. Definicja władzy publicznej i organu władzy publicznej | 9 |
| 2. Źródła prawa odszkodowawczego | 11 |
| 2.1. Uwagi ogólne | 11 |
| 2.2. Regulacje podstawowe | 12 |
| 2.3. Regulacje szczególne | 15 |
| 2.4. Inne źródła prawa odszkodowawczego | 18 |
| 3. Kształtowanie się zasad odpowiedzialności cywilnej państwa (uwagi historyczne) | 22 |
| 3.1. Prawo starożytne i średniowieczne – <i>dura lex sed lex</i> | 23 |
| 3.2. Wpływ rozwiązań prawa rzymskiego na prawo późniejszych epok | 26 |
| 3.3. Średniowiecze | 30 |
| 3.4. Krytyka teorii nieodpowiedzialności państwa w czasach nowożytnych | 32 |
| 3.5. Stanowisko polskiej judykatury i doktryny w okresie międzywojennym | 35 |
| 3.6. Przemiany odpowiedzialności cywilnej państwa w drugiej połowie XX wieku | 39 |
| Rozdział drugi. Zasada odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy wykonywaniu zadań publicznych w prawie innych państw i prawie wspólnotowym | 51 |

| | |
|--|----|
| 1. Komparatystyka prawnicza | 51 |
| 2. Zasada odpowiedzialności cywilnej władzy publicznej w konstytucjach poszczególnych państw | 52 |
| 2.1. Podział konstytucji poszczególnych państw przy wykorzystaniu kryterium sposobu regulacji | 53 |
| 2.2. Miejsce regulacji odpowiedzialności władzy publicznej w konstytucjach | 54 |
| 2.3. Konstytucje przewidujące immunitet władzy publicznej..... | 55 |
| 2.4. Konstytucje zawierające ogólne wzmianki zagadnienia odpowiedzialności władzy publicznej..... | 56 |
| 2.5. Regulacje pośrednie pod względem kryterium szczególności regulacji | 60 |
| 2.6. Konstytucje regulujące instytucję odpowiedzialności w sposób szczególny | 61 |
| 2.7. Wnioski | 64 |
| 3. Odpowiedzialność władzy publicznej w świetle uregulowań Rady Europy | 64 |
| 3.1. Przesłanki odpowiedzialności | 66 |
| 3.2. Zasada słuszności | 67 |
| 3.3. Wpływ przyczynienia się poszkodowanego na odszkodowanie | 68 |
| 3.4. Dodatkowe warunki dochodzenia roszczeń | 69 |
| 3.5. Zakres obowiązku naprawienia szkody | 70 |
| 3.6. Egzekucja orzeczeń i inne ułatwienia dochodzenia roszczeń | 71 |
| 4. Europejska Karta Ustawowych Zasad Dotyczących Sędziów o odpowiedzialności sędziów | 73 |
| 5. Zasada odpowiedzialności odszkodowawczej państwa w prawie Unii Europejskiej za naruszenie prawa wspólnotowego | 74 |
| 5.1. Podstawy prawne roszczenia odszkodowawczego i geneza instytucji | 74 |
| 5.2. Ewolucja orzecznictwa Trybunału Europejskiego w zakresie poglądów dotyczących odpowiedzialności odszkodowawczej | 77 |
| 5.3. Przesłanki i zasady odpowiedzialności państwa w świetle orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości | 81 |
| 5.4. Problem określenia zasad odpowiedzialności państwa | 84 |
| 5.5. Zakres odpowiedzialności odszkodowawczej | 85 |
| 5.6. Ocena regulacji instytucji odpowiedzialności w polskim prawie cywilnym pod względem koherencji z prawem europejskim | 86 |
| 6. Skarga odszkodowawcza z tytułu odpowiedzialności pozaumownej samych Wspólnot Europejskich | 89 |

| | |
|--|------------|
| 6.1. Podstawa prawna i przesłanki odpowiedzialności poza- umownej Wspólnot..... | 89 |
| 6.2. Stosunek odpowiedzialności Wspólnot do odpowiedzialności państw członkowskich..... | 93 |
| 6.3. Odpowiedzialność odszkodowawcza w Traktacie Konstitu- cyjnym..... | 95 |
| 7. Główne tendencje regulacji instytucji odpowiedzialności pań- stwa w wybranych podstawowych porządkach prawnych | 97 |
| 7.1. Systemy prawne regulujące odpowiedzialność odszkodo- wawczą państwa według zasad prawa cywilnego | 97 |
| 7.2. System prawa <i>common law</i> wobec problemu odpowie- dzialności odszkodowawczej państwa..... | 105 |
| 7.3. Prawo francuskie i szwajcarskie wobec odpowiedzialności odszkodowawczej państwa | 109 |
| 8. Podsumowanie | 119 |
| Rozdział trzeci. Przesłanki i zasady odpowiedzialności cywil- nej..... | 121 |
| 1. Uwagi wprowadzające..... | 121 |
| 2. Poszukiwanie norm prawnych, na podstawie których można skonstruować przesłanki odpowiedzialności | 122 |
| 2.1. Pozycja regulacji kodeksowej | 123 |
| 2.2. Samodzielność art. 77 ust. 1 Konstytucji i problem jego bez- pośredniego stosowania | 127 |
| 2.3. Stanowiska doktryny dotyczące charakteru prawnego art. 77 ust. 1 Konstytucji | 132 |
| 3. Rodzaj reżimu odpowiedzialności w zakresie wykonywania za- dań publicznych..... | 139 |
| 4. Podmiot uprawniony do otrzymania odszkodowania..... | 141 |
| 5. Różnice pomiędzy regulacją konstytucyjną a dotychczasową re- gulacją kodeksową | 142 |
| 6. Sposoby rozstrzygnięcia kolizji | 144 |
| 6.1. Propozycje doktrynalne | 144 |
| 6.2. Rozstrzygnięcie problemu przez Trybunał Konstytucyjny... | 145 |
| 6.3. Nowelizacja przepisów Kodeksu cywilnego | 149 |
| 7. Katalog przesłanek odpowiedzialności za działania władzy pu- blicznej według art. 77 ust. 1 Konstytucji i znowelizowanego art. 417 KC | 151 |
| 7.1. Szkada wyrządzona przy wykonywaniu władzy publicznej.. | 152 |
| 7.1.1. Pojęcie i rodzaje szkody | 152 |
| 7.1.2. Sposoby naprawienia szkody | 154 |
| 7.1.3. Zakres obowiązku odszkodowawczego | 157 |
| 7.2. Zdarzenie powodujące szkodę..... | 162 |

| | |
|--|------------|
| 7.2.1. Pojęcie wykonywania władzy publicznej..... | 166 |
| 7.2.2. Organy władzy publicznej..... | 171 |
| 7.2.3. Wyrządzenie szkody przy wykonywaniu władzy publicznej..... | 174 |
| 7.2.4. Problemy reprezentacji Skarbu Państwa w procesie odškodowawczym | 177 |
| 7.3. Znaczenie związku przyczynowego..... | 181 |
| 8. Aspekt intertemporalny – zakres czasowy obowiązywania art. 77 Konstytucji i znowelizowanej regulacji kodeksowej..... | 188 |
| 9. Zakres przedmiotowy art. 77 Konstytucji i art. 417 KC. Problematyka podstaw prawnych odpowiedzialności za zachowania publiczne niewładcze – koncepcje doktrynalne a rozstrzygnięcie ustawodawcy | 197 |
| 10. Zasady odpowiedzialności w sferze zadań publicznych | 206 |
| 10.1. Znaczenie zasady winy | 206 |
| 10.2. Niezgodne z prawem działanie władzy publicznej, czyli bezprawność | 211 |
| 10.3. Zasady słuszności w odpowiedzialności za szkody wyrządzone przy wykonywaniu zadań publicznych | 224 |
| 11. Podsumowanie..... | 237 |
| Rozdział czwarty. Odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkody wyrządzone przy wykonywaniu władzy sądowniczej | 239 |
| 1. Uwagi ogólne | 239 |
| 2. Rodzaje czynności z zakresu władzy sądowniczej | 243 |
| 2.1. Pojęcie orzeczenia sądowego..... | 246 |
| 2.2. Podmioty wykonujące czynności sądowe | 247 |
| 2.3. Zbiór Zasad Postępowania Sędziów wkładem w określenie kryteriów oceny zachowania sprawujących władzę sądowniczą..... | 249 |
| 3. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone przez wadliwe orzeczenia sądowe. Problem regulacji kodeksowej uchylonego art. 418 KC w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego | 250 |
| 4. Wynagrodzenie szkód wyrządzonych przez wadliwe orzeczenia sądowe..... | 255 |
| 5. Odpowiedzialność Skarbu Państwa za szkody powstałe w wyniku przewlekłości postępowania sądowego | 267 |
| 5.1. Istota przewlekłości postępowania sądowego jako deliktu władzy publicznej – próba definicji oraz określenia kryteriów oceny..... | 267 |
| 5.2. Przewlekłość postępowania sądowego w orzecznictwie Sądu Najwyższego | 273 |

| | |
|---|------------|
| 5.3. Podstawy prawne odpowiedzialności odszkodowawczej za szkody spowodowane przewlekłością postępowania..... | 276 |
| 6. Odpowiedzialność Skarbu Państwa za niesłuszne skazanie, niewątpliwie niesłuszne tymczasowe aresztowanie lub zatrzymanie | 281 |
| 6.1. Zasada odpowiedzialności Skarbu Państwa na podstawie przepisów Rozdziału 58 KPK..... | 284 |
| 6.2. Przesłanki odpowiedzialności Skarbu Państwa za wadliwe orzeczenia w sprawach karnych | 286 |
| 6.3. Ustalenie wysokości odszkodowania | 297 |
| 6.4. Regulacja roszczeń odszkodowawczych w sprawach o wykroczenia | 298 |
| 7. Odpowiedzialność cywilna za szkody wyrządzone w postępowaniu egzekucyjnym | 300 |
| 7.1. Organy postępowania egzekucyjnego i charakter prawny czynności komornika..... | 300 |
| 7.2. Podstawy prawne odpowiedzialności odszkodowawczej w postępowaniu egzekucyjnym..... | 304 |
| 8. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone wadliwą decyzją administracyjną lub decyzją organów podatkowych | 314 |
| Rozdział piąty. Bezprawność normatywna. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone wykonywaniem władzy ustawodawczej | 321 |
| 1. Bezprawność normatywna w ujęciu pozytywnym jako działanie . | 321 |
| 1.1. Uwagi ogólne..... | 321 |
| 1.2. Rodzaje bezprawności normatywnej..... | 323 |
| 1.3. Uzasadnienia historycznego immunitetu władzy legislacyjnej..... | 323 |
| 1.4. Ustalanie przesłanki niezgodności z prawem aktu normatywnego we właściwym postępowaniu | 325 |
| 1.5. Bezprawność normatywna a niekonstytucyjność prawa. Niezgodność z prawem a retroaktywność wyroków w przedmiocie niekonstytucyjności prawa | 327 |
| 1.6. Przyczyny niekonstytucyjności a stan bezprawności..... | 330 |
| 1.7. Stosunek bezprawności normatywnej do bezprawności względnej | 332 |
| 1.8. Bezprawność normatywna w odniesieniu do aktów prawa miejscowego..... | 334 |
| 2. Zaniechanie legislacyjne jako delikt władzy publicznej i źródło szkody będące postacią bezprawności normatywnej | 335 |
| 2.1. Uwagi ogólne..... | 335 |
| 2.2. Problem materialny | 336 |

Spis treści

| | |
|---|------------|
| 2.3. Problem proceduralny..... | 342 |
| 2.4. Kształtowanie się regulacji zaniechania legislacyjnego w toku prac nowelizacyjnych i ocena przyjętego rozwiąza- nia..... | 343 |
| Wnioski końcowe..... | 349 |
| Indeks rzeczowy..... | 357 |