

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	VII
Wykaz literatury .....	XI
Wykaz cytowanych glos .....	XXIII
Wykaz cytowanych aktów prawnych .....	XXV
Przedmowa .....	1
<b>Rozdział I. Prawo do samorządu .....</b>	<b>9</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	9
§ 2. Samorząd jako kategoria pojęciowa i prawna .....	12
§ 3. U źródeł samorządu terytorialnego .....	31
§ 4. Teorie samorządu .....	40
<b>Rozdział II. System samorządu terytorialnego .....</b>	<b>47</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	47
§ 2. Konstytucyjne podstawy samorządu terytorialnego .....	50
I. Zasada pomocniczości (subsydiarności) .....	52
II. Zasada samodzielności .....	54
III. Zasada decentralizacji władzy publicznej .....	58
§ 3. Prawny system samorządu terytorialnego .....	60
I. Prawna konstrukcja jednostek samorządu terytorialnego .....	61
II. Władze samorządowe .....	68
III. Jednostki pomocnicze .....	78
IV. Gospodarka komunalna .....	81
V. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego .....	89
VI. Gospodarka finansowa .....	92
VII. Prawo miejscowe .....	101
VIII. Konsultacje i referenda .....	103
IX. Skarga powszechna .....	106
<b>Rozdział III. Kontrola w prawie administracyjnym .....</b>	<b>109</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	109
§ 2. Administracja publiczna jako podmiot i przedmiot kontroli .....	111
§ 3. Model kontroli administracji publicznej .....	117
§ 4. Sieć kontroli administracji publicznej .....	122

§ 5. Kontrola w ujęciu socjologii.....	124
§ 6. Kontrola w ujęciu nauk o organizacji i zarządzaniu .....	126
§ 7. Kontrola w ujęciu nauk o administracji .....	132
§ 8. Kontrola samoistna .....	135
§ 9. Kryteria czynności kontrolnych.....	137
§ 10. Rodzaje kontroli .....	139
§ 11. Prawny stosunek kontroli.....	146
§ 12. Standardy jakości kontroli .....	153
<b>Rozdział IV. Kontrola zewnętrzna nad samorządem terytorialnym.....</b>	<b>159</b>
§ 1. Wprowadzenie.....	159
§ 2. Specyfika prawna kontroli obywatelskiej.....	160
§ 3. Kontrola państwowa.....	173
§ 4. Kontrola regionalnych izb obrachunkowych.....	177
§ 5. Kontrola Rzecznika Praw Obywatelskich.....	179
§ 6. Kontrola sądowa .....	182
§ 7. Inne instytucje kontroli nad samorządem terytorialnym.....	186
<b>Rozdział V. Nadzór w prawie administracyjnym .....</b>	<b>193</b>
§ 1. Wprowadzenie.....	193
§ 2. Koncepcje nadzoru w prawie administracyjnym.....	195
§ 3. Sposoby ujmowania nadzoru .....	202
§ 4. Prawny stosunek nadzoru .....	214
<b>Rozdział VI. Nadzór komunalny .....</b>	<b>223</b>
§ 1. Wprowadzenie.....	223
§ 2. Rozstrzygnięcie nadzorcze.....	225
§ 3. Elementy składowe nadzoru komunalnego.....	232
I. Podmioty.....	232
II. Przedmiot i zakres .....	236
III. Kryterium nadzoru.....	240
IV. Środki nadzorcze .....	241
V. Postępowanie nadzorcze .....	249
VI. Sądowa ochrona samodzielności jednostek samorządu terytorialnego .....	255
§ 4. Specyfika nadzoru komunalnego .....	259
<b>Rozdział VII. Uwagi podsumowujące.....</b>	<b>263</b>
<b>Indeks rzeczowy.....</b>	<b>273</b>