

# Spis treści

Autorzy .....	V
Spis treści .....	VII
Słowo wstępne .....	XV
Od redaktora .....	XIX
Wykaz skrótów .....	XXI
Bibliografia .....	XXV
Orzecznictwo .....	XXXI

## **Rozdział I. Między ustami a brzegiem pucharu... gdzie jest pomoc państwa? Definicja pomocy państwa w świetle orzecznictwa**

<b>ETS-u (Bartłomiej Kurcz) .....</b>	<b>1</b>
1. Wprowadzenie .....	2
2. Selektowna korzyść .....	2
2.1. Pewność wystąpienia korzyści .....	3
2.2. Test prywatnego inwestora lub wierzyciela .....	5
2.3. Selektowność a środki natury ogólnej .....	9
3. Interwencja państwa przy użyciu zasobów państwowych .....	11
4. Wpływ środka pomocowego na wymianę handlową między państwami członkowskimi .....	14
5. Konkluzje .....	15

## **Rozdział II. Małe (i średnie) jest piękne... O stosowaniu komisyjnej definicji małych i średnich przedsiębiorstw w dziedzinie pomocy państwa (Kamila Skowrya)**

<b>ETS-u (Kamila Skowrya) .....</b>	<b>17</b>
1. Wprowadzenie .....	17
2. Pierwsza definicja MŚP z Zalecenia 96/280/WE .....	18
3. Obecnie obowiązująca definicja MŚP (Zalecenie 2003/361/WE) .....	20
3.1. Próg liczby osób zatrudnionych .....	21
3.2. Pułapy finansowe .....	22
4. Definicja przedsiębiorstwa – obliczanie danych i relacje z innymi podmiotami .....	23
4.1. Przedsiębiorstwa niezależne .....	24
4.2. Przedsiębiorstwa partnerskie .....	25
4.3. Przedsiębiorstwa związane .....	27
5. Problemy i niedogodności typowe dla MŚP jako wyznacznik konieczności pomocy państwa .....	28
5.1. Decyzje Komisji oceniające niezależność MŚP .....	29
5.1.1. Decyzje negatywne .....	29
5.1.2. Decyzje o wszczęciu postępowania określonego w art. 88 ust. 2 TWE .....	32

5.1.3. Decyzje pozytywne .....	36
5.2. Orzecznictwo .....	38
6. Ocena prawna i polityczna .....	41
6.1. Problem „strategicznego” stosowania definicji. ....	42
6.2. Zmiany pułapów i progów .....	42
<b>Rozdział III. Przywilej nielicznych? Pomoc regionalna na wspieranie</b>	
<b>rozwoju gospodarczego niektórych regionów UE</b>	
<i>(Agnieszka Drzewoska)</i> .....	45
1. Wprowadzenie .....	45
2. Podstawy dopuszczalności pomocy regionalnej: ogólne	
postanowienia Traktatu oraz ich uszczegółowienie w innych	
źródłach prawa .....	47
3. Podstawowe kryteria zgodności proponowanego środka pomocy	
regionalnej z Wytycznymi 2007–2013 .....	48
3.1. „Mapy regionalne”: regiony kwalifikujące się do pomocy	
regionalnej oraz intensywność pomocy .....	49
3.1.1. Regiony kwalifikujące się do objęcia pomocą oraz	
intensywność pomocy w Polsce .....	52
3.2. Zasięg sektorowy Wytycznych 2007–2013 .....	53
3.3. Beneficjenci .....	57
3.4. Na jakie cele dozwolona jest pomoc regionalna? .....	57
3.5. Jakie koszty mogą zostać objęte pomocą regionalną	
(z wyszczególnieniem korzystniejszych uregulowań dla małych	
i średnich przedsiębiorstw)? .....	59
3.6. Kumulacja pomocy .....	62
3.7. Efekt zachęty .....	63
3.8. Utrzymanie inwestycji i miejsc pracy w regionie .....	64
3.9. Wkład beneficjenta w finansowanie inwestycji .....	64
3.10. Pomoc dla nowoutworzonych przedsiębiorstw .....	65
3.11. Pomoc operacyjna .....	67
3.12. Uwagi końcowe dotyczące ogólnych warunków	
dopuszczalności określonych w Wytycznych 2007–2013 .....	69
4. Zasady szczególne dla dużych projektów inwestycyjnych .....	70
4.1. Potrzeba wprowadzenia zasad szczególnych dla dużych	
projektów inwestycyjnych .....	70
4.2. Pojęcie „duży projekt inwestycyjny” oraz „jednostkowy	
projekt inwestycyjny” .....	71
4.3. Korekta dopuszczalnego pułapu (intensywności) pomocy	
dla dużych projektów .....	76
4.4. Próg indywidualnego zgłoszenia do Komisji .....	77
4.5. Testy rynkowe .....	78
4.5.1. Ocena udziałów w rynku .....	83
4.5.1.1. Odnośny produkt .....	84
4.5.1.2. Odnośny rynek produktowy .....	86
4.5.1.3. Rynki geograficzne .....	89
4.5.2. Ocena sytuacji strukturalnej rynku oraz zdolności	
produkcyjnych projektu .....	91

4.6. Inne elementy oceny dużych projektów inwestycyjnych podlegających obowiązkowi indywidualnego zgłoszenia i odpowiadające im wymagane zobowiązania ze strony państw członkowskich . . . . .	93
4.7. <i>Ex post</i> monitoring . . . . .	94
5. Rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych . . . . .	95
5.1. Uwagi ogólne . . . . .	95
5.2. Podstawowe warunki kwalifikujące instrumenty do wyłączenia . . . . .	96
5.3. Szczegółowe warunki zgodności z uregulowaniami dotyczącymi pomocy regionalnej – zmiany w odniesieniu do Wytucznych 2007–2013 oraz Rozporządzenia 1628/2006 . . . . .	99
5.4. Brak bonusów regionalnych dla innych instrumentów pomocowych . . . . .	102
6. Podsumowanie . . . . .	103
<b>Rozdział IV. Na jednym jada wozie...? Relacja pomiędzy pomocą państwa a polityką spójności (Rafał Janas)</b> . . . . .	105
1. Podstawowe cele polityki spójności a pomoc państwa . . . . .	105
1.1. Podstawowe formy realizacji polityki spójności – Fundusze Strukturalne oraz Fundusz Spójności . . . . .	106
1.2. Zasady wdrażania funduszy . . . . .	107
1.3. Programy Operacyjne . . . . .	108
2. Zapewnienie koordynacji między politykami . . . . .	108
2.1. Uwagi wstępne . . . . .	108
2.2. Trwałość efektów polityk . . . . .	109
2.3. Różnice podejść pomiędzy politykami . . . . .	110
3. Koordynacja pomiędzy politykami . . . . .	111
3.1. Problemy praktyczne . . . . .	111
3.2. Obowiązek zwrotu pomocy . . . . .	112
4. Komplementarność czy prymat? Postanowienia harmonizujące polityki . . . . .	114
5. Cele pośrednie obu polityk . . . . .	115
6. Trwałość i efektywność interwencji . . . . .	117
7. Struktura wdrażania funduszy . . . . .	119
8. Kształtowanie „wspólnotowej polityki gospodarczej” . . . . .	119
9. Pomoc państwa i polityka spójności a światowy kryzys gospodarczy . . . . .	121
10. Kwestia stosowności obu polityk w państwach trzecich . . . . .	123
11. Procedura podejmowania decyzji odnośnie pomocy państwa . . . . .	124
12. Perspektywy pomocy państwa i polityki spójności . . . . .	125
13. Efektywna ochrona prawna . . . . .	126
14. Podsumowanie . . . . .	128
<b>Rozdział V. Jak astronomowi teleskop? Pomoc państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Bartłomiej Kurcz)</b> . . . . .	131
1. Wprowadzenie . . . . .	131
2. Analiza ekonomiczna – test bilansujący . . . . .	132

2.1. Ukierunkowanie pomocy na nieprawidłowość w funkcjonowaniu rynku .....	133
2.2. Stosowność pomocy państwa jako instrumentu wsparcia .....	140
2.3. Efekt zachęty, niezbędność wsparcia i proporcjonalność pomocy .....	141
2.4. Analiza zakłócenia konkurencji i wymiany handlowej .....	143
2.5. Wynik testu bilansującego .....	145
3. Pozostałe przepisy wspólnotowych Zasad ramowych na działalność B&R&I – uwagi i kontrowersje .....	145
3.1. Co jest pomocą państwa w dziedzinie B&R&I? .....	146
3.2. Która pomoc jest zgodna ze wspólnym rynkiem w dziedzinie B&R&I? .....	149
4. Ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych a B&R&I .....	152
5. Konkluzje .....	153
<b>Rozdział VI. Jak trwoga to do... państwa po pieniądze. Komu pomaga pomoc państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw? (Agata Mazurkiewicz-Gorgol) .....</b>	<b>157</b>
1. Wprowadzenie .....	157
2. Geneza pomocy na restrukturyzację .....	158
3. Zasady udzielania pomocy na ratowanie i restrukturyzację .....	161
3.1. Beneficjenci .....	162
3.2. Pomoc na ratowanie czy na restrukturyzację przedsiębiorstwa? .....	164
3.3. Pomoc na restrukturyzację .....	167
3.4. Unikanie zbyt dużego zakłócenia konkurencji .....	170
3.5. Udział własny .....	172
3.6. Realizacja planu, nadużycie pomocy .....	176
3.7. Zasada „pierwszy i ostatni raz” .....	177
4. Restrukturyzacja czy prywatyzacja? .....	178
5. Ekonomiczne uzasadnienie .....	179
6. Restrukturyzacja w czasach kryzysu .....	184
7. Podsumowanie .....	186
<b>Rozdział VII. Zanieczyszczającemu dziękujemy. Pomoc państwa na finansowanie energii o niskiej emisji CO<sub>2</sub> (Bartłomiej Gruba) .....</b>	<b>189</b>
1. Wstęp .....	189
2. Przesłanki dla udzielania pomocy .....	192
2.1. Koszty społeczne zanieczyszczeń środowiska a koszty prywatne .....	192
2.2. Zasada zanieczyszczający płaci i jej umocowanie w Traktacie .....	193
2.3. Przepisy dotyczące pomocy państwa w Traktacie .....	194
2.4. Stan „niewydolności/niedoskonałości rynku” warunkiem udzielania pomocy .....	194
3. Zachowanie zasad konkurencji .....	196
3.1. Efekt zachęty i konieczność użycia pomocy .....	196

3.2. Proporcjonalność pomocy – zasada kosztów dodatkowych . . . . .	196
3.3. Bilansowanie efektu środowiskowego pomocy i zakłóceń konkurencji . . . . .	198
4. Główne metody udzielania pomocy państwa na energię odnawialną a dotychczasowa praktyka Komisji Europejskiej w ocenie wybranych programów pomocowych . . . . .	199
4.1. Pomoc inwestycyjna a pomoc operacyjna . . . . .	199
4.2. Pomoc w systemie certyfikatów . . . . .	205
5. Wnioski . . . . .	207
<b>Rozdział VIII. Schylek węgla, niech żyje węgiel! Pomoc państwa dla górnictwa węgla kamiennego (Krzysztof Bolesta) . . . . .</b>	<b>209</b>
1. Od rynku do pomocy . . . . .	209
2. Koniec węgla? – ostatnia decyzja w ramach EWWiS . . . . .	210
3. „Big Bang 2004” – powrót węgla do UE . . . . .	212
4. Inny Traktat – te same potrzeby – Rozporządzenie 1407/2002 . . . . .	213
5. Wysychający strumień – Rozporządzenie 1407/2002 w praktyce . . . . .	216
6. Kolejny zmierzch węgla? – pomoc państwa czy rynek? . . . . .	217
7. Jeśli nie rynek, to co? – problem podstawy prawnej . . . . .	218
7.1. Usługi w ogólnym interesie gospodarczym . . . . .	218
7.2. Pomoc regionalna . . . . .	221
7.3. Pomoc na zatrudnienie . . . . .	221
7.4. Pomoc na ochronę środowiska . . . . .	222
8. Podstawy się zmieniają – węgiel zostaje . . . . .	223
<b>Rozdział IX. Poproszę bilet... na koszt państwa. Pomoc państwa a rekompensata za usługi o charakterze powszechnym w transporcie drogowym (Mikołaj Stasiak) . . . . .</b>	<b>225</b>
1. Wstęp . . . . .	225
2. Rekompensata za usługi o charakterze powszechnym a pomoc państwa . . . . .	227
2.1. Rekompensata jako selektywna ekonomiczna korzyść . . . . .	227
2.1.1. Obowiązek świadczenia usług . . . . .	228
2.1.2. Parametry służące obliczeniu rekompensaty . . . . .	229
2.1.3. Obliczanie rekompensaty . . . . .	230
2.1.4. Wybór przedsiębiorcy . . . . .	231
2.2. Naruszenie konkurencji i wpływ na wymianę handlową . . . . .	234
3. Dopuszczalność udzielania pomocy państwa w formie rekompensaty . . . . .	235
3.1. Podejście Komisji Europejskiej . . . . .	236
3.2. Warunki dopuszczalności udzielania pomocy na podstawie Rozporządzenia 1370/2007 . . . . .	238
3.2.1. Treść umowy . . . . .	239
3.2.2. Udzielanie zamówień prowadzących do zawarcia umowy . . . . .	240
3.2.2.1. Procedura przewidziana w Dyrektywach 2004/17 i 2004/18 . . . . .	240
3.2.2.2. Procedura przewidziana w Rozporządzeniu 1370/2007 . . . . .	241

3.2.3. Rekompensata .....	243
3.2.4. Sprawozdawczość .....	243
3.2.5. Przepisy przejściowe .....	244
3.2.6. Zgodność z Traktatem .....	244
4. Wnioski .....	245
<b>Rozdział X. Co ma pływać dzięki państwu nie utonie...? O pomocy państwa w transporcie morskim (Małgorzata Anna Nesterowicz)</b> .....	247
1. Wstęp .....	247
2. Żegluga morska .....	248
2.1. Uwagi wstępne .....	248
2.2. Pomoc dla żeglugi – uregulowania sektorowe .....	252
2.2.1. Pierwsze Wytyczne .....	252
2.2.2. Obowiązujące Wytyczne Komisji w sprawie pomocy państwa dla transportu morskiego (2004) .....	253
2.2.2.1. Środki fiskalne i socjalne zmierzające do poprawy konkurencyjności .....	255
2.2.2.2. Pomoc inwestycyjna .....	260
2.2.2.3. Pomoc regionalna .....	261
2.2.2.4. Pomoc na restrukturyzację .....	261
2.2.2.5. Pomoc na szkolenia marynarzy i oficerów .....	264
2.2.2.6. Pomoc dla transportu bliskiego zasięgu .....	265
2.2.2.7. Pomoc z tytułu wykonywania usług publicznych .....	267
3. Wnioski .....	273
<b>Rozdział XI. Telewizja bez granic? Finansowanie misji publicznej radia i telewizji w prawie wspólnotowym (Agnieszka Montoya-Iwańczuk)</b> .....	277
1. Wstęp .....	277
1.1. Rys historyczny .....	277
1.2. Dlaczego abonament telewizyjny jest pomocą publiczną? .....	282
1.3. Dlaczego <i>Altmark</i> nie ma zastosowania? .....	285
1.4. Dlaczego usługi telewizyjne nie mieszczą się w pojęciu kultury? .....	287
2. Ocena zgodności pomocy państwa w sektorze radiowo-telewizyjnym .....	288
2.1. Uwagi ogólne .....	288
2.2. Definicja misji publicznej .....	289
2.2.1. Granice swobody państw członkowskich .....	289
2.2.2. Precyzja i jasność definicji .....	294
2.2.3. Przykłady definicji usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym nadawców publicznych .....	295
2.2.3.1. Działalność programowa .....	295
2.2.3.2. Pozaprogramowe dziedziny działalności nadawców publicznych .....	297
2.2.3.3. Usługi w nowych mediach .....	299
2.2.3.4. Inna działalność nadawców publicznych .....	299

2.2.4. Działalność komercyjna i oczywisty błąd definicji	300
2.2.5. Usługi powszechnego <i>versus</i> indywidualnego dostępu ( <i>on-demand</i> )	302
2.2.6. Uprzednie powierzenie misji publicznej	303
2.2.7. Czasowe ograniczenie misji publicznej	303
2.3. Powierzenie misji i nadzór	304
2.3.1. Powierzenie misji	304
2.3.2. Uprzednie powierzenie misji (tzw. procedura <i>ex ante</i> )	305
2.3.3. Nadzór	307
2.4. Kryterium proporcjonalności	308
2.4.1. Uwagi wstępne	308
2.4.2. Jasność i precyzja misji publicznej	311
2.4.3. Wybór systemu finansowania	311
2.4.4. Rozdział rachunkowości	312
2.4.5. Alokacja przychodów i wydatków	314
2.4.6. Obliczanie kompensacji oraz nadmiernej kompensacji	316
2.4.7. Nadwyżka rekompensaty	318
2.4.8. Zachowanie zgodne z regułami gospodarki rynkowej	320
2.4.8.1. Uwagi wstępne	320
2.4.8.2. Zaniżanie cen usług i produktów	321
2.4.8.3. Stosunki z komercyjnymi spółkami-córkami	323
2.4.8.4. Inne przykłady (nie)konkurencyjnych zachowań	324
3. Uwagi końcowe	325
<b>Rozdział XII. Co cesarskie cesarzowi... Zwrot pomocy państwa</b> ( <i>Marek Koška</i> )	329
1. Wstęp	329
1.1. Zarys rozwoju zasad dotyczących windykacji pomocy państwa	330
1.2. Zasady	331
1.3. Istota obowiązku zwrotu pomocy	332
1.4. Wyjątki od obowiązku zwrotu pomocy	333
1.4.1. Ochrona uzasadnionych oczekiwań i ochrona pewności prawnej	334
1.4.2. Przedawnienie	334
1.4.3. „Absolutna niemożliwość”	335
2. Rola Komisji i organów przyznających pomoc w państwach członkowskich	335
2.1. Rola Komisji Europejskiej	336
2.2. Rola organów krajowych	339
3. Rola sądów	341
3.1. Rola sądów wspólnotowych	342
3.2. Rola sądów krajowych	344

3.2.1. Uprawnienia sądów krajowych w przypadku niedopełnienia obowiązku notyfikacji .....	344
3.2.2. Uprawnienia sądów krajowych w przypadku decyzji Komisji orzekającej o zwrocie pomocy państwa .....	346
4. Szczegółowe zagadnienia .....	349
4.1. Beneficjenci w upadłości/niewypłacalni beneficjenci .....	349
4.2. Problematyka związana z wykładnią w sprawie „Deggendorf” .....	352
5. Konkluzje i statystyki .....	353
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>357</b>