

Spis treści

Wstęp	XI
Wykaz skrótów	XV
Wykaz literatury cytowanej w przypisach	XIX
Wykaz orzeczeń	XXXIII
Rozdział I. Pojęcie i charakterystyka środków dyscyplinowania administracji	1
§ 1. Pojęcie „dyscyplinowania”	2
I. Analiza pojęcia „dyscyplinowanie” i „środki dyscyplinowania”	2
II. Środki dyscyplinowania występujące w różnych procedurach	11
III. Wielostopniowość środków dyscyplinowania	24
§ 2. Analiza pojęcia „środki dyscyplinowania administracji publicznej” i wstępna charakterystyka tych środków	30
I. Wyjaśnienie pojęcia „administracja publiczna”	30
II. Środki dyscyplinowania administracji publicznej	33
§ 3. Alternatywne podziały środków dyscyplinowania administracji występujące w doktrynie	40
I. Samodzielność albo akcesoryjność skargi dającej impuls do zastosowania środków dyscyplinowania	40
II. Zaskarżalność środków dyscyplinowania	41
III. Rodzaje orzeczeń wymierzających środki dyscyplinowania	42
IV. Środki dyscyplinowania stosowane na wniosek i z urzędu	42
V. Środki dyscyplinujące i środki represyjne	43
VI. Obligatoryjność albo fakultatywność stosowania środków dyscyplinowania administracji publicznej	45
Rozdział II. Rozwiązania mające na celu wpływać dyscyplinująco na administrację publiczną w postępowaniu sądowoadministracyjnym na gruncie wcześniejszych regulacji ustawowych – do dnia 31.12.2003 r.	47
§ 1. Uwagi wstępne	47

§ 2. Ustawa z 3.8.1922 r. o Najwyższym Trybunale Administracyjnym i Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 27.10.1932 r. o Najwyższym Trybunale Administracyjnym.....	52
I. Charakterystyka ustawy o Najwyższym Trybunale Administracyjnym i Rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o Najwyższym Trybunale Administracyjnym	52
II. Charakterystyka środków dyscyplinowania administracji.....	56
§ 3. Ustawa z 31.1.1980 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym oraz o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego	64
I. Charakterystyka środków dyscyplinowania administracji.....	64
II. Postępowanie dyscyplinujące.....	68
III. Skuteczność środków służących dyscyplinowaniu administracji	71
§ 4. Ustawa z 11.5.1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym ...	74
I. Uwagi wstępne.....	74
II. Środki dyscyplinowania administracji i postępowanie dyscyplinujące	75
§ 5. Sposoby dyscyplinowania administracji w latach 1918–2003 jako fundament uregulowania środków dyscyplinowania administracji publicznej w ustawie – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.....	88
Rozdział III. Środki o charakterze dyscyplinującym i represyjnym (środki dyscyplinowania administracji <i>sensu stricto</i>) w ustawie – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi	
§ 1. Uwagi wstępne	93
§ 2. Postępowania dyscyplinujące	97
I. Zagadnienia ogólne	97
1. Podstawy stosowania środków dyscyplinujących.....	97
2. Stosowanie przepisów proceduralnych	98
3. Pojęcie postępowania dyscyplinującego	99
4. Miejsce postępowań dyscyplinujących wśród innych postępowań sadowoadministracyjnych.....	100
II. Podmiot właściwy do stosowania środków dyscyplinowania administracji	104
1. Właściwości sądów w ustawie – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.....	105

2. Właściwość WSA	106
3. Właściwość NSA	108
III. Strony postępowania	108
1. Wprowadzenie	108
2. Pojęcie strony postępowania sądownoadministracyjnego.....	109
3. Skarżący jako strona postępowania	110
4. Inne podmioty postępowania.....	111
IV. Wprowadzenie w rozważania szczegółowe	116
§ 3. Grzywna wymierzana w sytuacji niewykonania wyroku sądu administracyjnego	117
I. Uwagi wstępne.....	117
II. Dopuszczalność stosowania.....	119
1. Uwagi wprowadzające	127
2. Niewykonanie wyroku uwzględniającego skargę na bezczynność	128
3. Bezczynność organu po wyroku uchylającym lub stwierdzającym nieważność aktu lub czynności	131
III. Tryb postępowania.....	134
1. Wszczęcie postępowania	134
2. Wnoszenie skargi do sądu administracyjnego	139
3. Zakończenie postępowania	145
IV. Roszczenie o odszkodowanie	151
1. Wprowadzenie	151
2. Istota rozwiązania	151
V. Środki zaskarżenia w postępowaniu dyscyplinującym	158
VI. Koszty postępowania.....	159
VII. Klasyfikacja środka dyscyplinującego z art. 154 § 1 PPSA	160
§ 4. Orzeczenie o istnieniu lub nieistnieniu uprawnienia lub obowiązku.....	161
I. Uwagi wstępne.....	161
II. Dopuszczalność stosowania.....	164
1. Niewykonanie wyroku uwzględniającego skargę na bezczynność lub bezczynność organu po wyroku uchylającym lub stwierdzającym nieważność aktu lub czynności	166
2. Charakter sprawy pozwalający na zastąpienie aktu lub czynności organu administracji publicznej orzeczeniem sądu	167
3. Niebudzące uzasadnionych wątpliwości okoliczności.....	169
III. Podmiot właściwy do stosowania środka.....	172

IV. Tryb postępowania	173
1. Wszczęcie postępowania	173
V. Skutek postępowania – orzeczenie sądu.....	175
1. Kasacyjne uprawnienia sądu administracyjnego	176
2. Rewizyjne uprawnienia sądu administracyjnego	176
VI. Środki zaskarżenia	178
VII. Koszty postępowania.....	178
VIII. Klasyfikacja środka dyscyplinowania z art. 154 § 2 PPSA	179
IX. Podsumowanie	180
§ 5. Grzywna wymierzana w razie uchylecia się organu od zastosowania się do postanowienia sądu podjętego w toku postępowania.....	182
I. Dopuszczalność stosowania.....	182
II. Podmiot właściwy do stosowania środka.....	184
III. Tryb postępowania	185
1. Data wszczęcia postępowania.....	185
IV. Cel i skutek postępowania.....	187
V. Środki zaskarżenia	191
VI. Koszty postępowania.....	192
VII. Klasyfikacja środka dyscyplinowania z art. 112 PPSA....	194
§ 6. Grzywna wymierzona w wyniku nieprzekazania przez organ skargi sądowi.....	196
I. Podstawy obowiązku przekazania skargi sądowi.....	196
II. Organ właściwy do stosowania środka.....	197
III. Podmiot uprawniony do złożenia wniosku	198
1. Wymogi formalne wniosku.....	201
2. Data wniesienia wniosku.....	202
3. Data wszczęcia postępowania.....	202
IV. Wielostopniowość środków dyscyplinowania	203
1. Fazy postępowania	203
V. Klasyfikacja środków dyscyplinowania uregulowanych w art. 55 § 1 i 2 PPSA	213
VI. Podsumowanie	214
§ 7. Pozostałe możliwości wymierzenia grzywny w PPSA, niebędące środkami dyscyplinowania administracji.....	215
§ 8. Kwestia regresu w stosunku do pracownika organu.....	219
I. Regres w stosunku do pracownika.....	219
Rozdział IV. Sygnalizacja.....	227
§ 1. Uwagi wprowadzające	227
§ 2. Sygnalizacja ogólna	228
I. Przesłanki zastosowania	228

1. Istotne naruszenie prawa	230
2. Okoliczności mające wpływ na powstanie naruszenia prawa	231
II. Organ właściwy do zastosowania instytucji sygnalizacji.....	232
III. Tryb postępowania.....	233
IV. Skutek postępowania.....	235
V. Klasyfikacja środków dyscyplinowania uregulowanych w art. 155 § 1 i 2 PPSA	237
§ 3. Sygnalizacja szczególna	238
I. Przesłanki zastosowania	238
II. Organ właściwy do zastosowania instytucji sygnalizacji.....	241
III. Tryb postępowania	241
IV. Skutek postępowania	243
V. Klasyfikacja środków dyscyplinowania uregulowanych w art. 55 § 3 PPSA	244
§ 4. Informacja przekazywana przez Prezesa NSA	245
§ 5. Równoległe stosowanie środków dyscyplinujących <i>sensu stricto</i> i sygnalizacji.....	245
§ 6. Podsumowanie	246
Rozdział V. Instytucje dyscyplinowania administracji występujące w ustawodawstwach wybranych państw Europy Zachodniej.....	
§ 1. Wprowadzenie.....	249
§ 2. Niemcy.....	251
I. Zarys sądownictwa administracyjnego w Niemczech ..	251
II. Środki dyscyplinowania administracji i postępowanie dyscyplinujące	255
1. Informacje ogólne	255
2. Stosowanie instytucji z § 172 VwGO.....	256
3. Postępowanie	258
4. Powództwo przeciwegzekucyjne	261
§ 3. Francja	262
I. Zarys sądownictwa administracyjnego we Francji.....	262
II. Środki dyscyplinowania administracji i postępowanie dyscyplinujące	264
§ 4. Austria	269
I. Zarys sądownictwa administracyjnego w Austrii	269
II. Środki dyscyplinowania administracji i postępowanie dyscyplinujące	271
1. Orzekanie co do istoty sprawy	271

Spis treści

2. Zwrot kosztów	273
3. Rozpoznanie sprawy przez sąd w wyniku nieprze- kazania przez organ skargi sądowi	274
§ 5. Wnioski	274
Uwagi końcowe	277
Indeks rzeczowy	283