

# Spis treści

|   | Str.      | Nb.       |
|---|-----------|-----------|
| Przedmowa .....   | V         |           |
| Wykaz skrótów .....   | XV        |           |
| <b>Część I. Zagadnienia ogólne .....</b>                                      | <b>1</b>  |           |
| <b>Rozdział I. Czym są organy ochrony prawnej? .....</b>                      | <b>3</b>  | <b>1</b>  |
| § 1. Ochrona prawna i jej rodzaje .....                                       | 3         | 1         |
| § 2. Klasyfikacja organów państwowych .....                                   | 5         | 9         |
| § 3. Organy ochrony prawnej .....   | 6         | 11        |
| <b>Część II. Organy rozstrzygające .....</b>                                  | <b>9</b>  |           |
| <b>Rozdział II. Sąd Najwyższy .....</b>                                       | <b>11</b> | <b>19</b> |
| § 4. Wprowadzenie .....   | 12        | 19        |
| I. Geneza .....   | 12        | 19        |
| II. Dwudziestolecie międzywojenne .....                                       | 12        | 20        |
| III. Okres Polski Ludowej .....   | 14        | 24        |
| § 5. Sąd Najwyższy w okresie przekształceń ustrojowych .....                  | 17        | 33        |
| I. Normatywne podstawy funkcjonowania Sądu Najwyższego .....                  | 17        | 33        |
| II. Kompetencje Sądu Najwyższego .....  | 17        | 34        |
| III. Skład i organizacja Sądu Najwyższego .....                               | 18        | 36        |
| IV. Obowiązki i prawa sędziów Sądu Najwyższego .....                          | 24        | 57        |
| V. Niezawisłość sędziowska i odpowiedzialność dyscyplinarna .....             | 25        | 61        |
| § 6. Sąd Najwyższy w świetle ustawy z 23.11.2002 r. o Sądzie Najwyższym ..... | 27        | 63        |
| I. Uwagi wstępne .....  | 27        | 63        |
| II. Kompetencje Sądu Najwyższego .....  | 27        | 64        |
| III. Skład i organizacja Sądu Najwyższego .....                               | 28        | 65        |
| IV. Obowiązki i prawa sędziów Sądu Najwyższego .....                          | 30        | 73        |
| V. Niezawisłość sędziowska i odpowiedzialność dyscyplinarna .....             | 31        | 76        |
| <b>Rozdział III. Sądy powszechne .....</b>                                    | <b>33</b> | <b>79</b> |
| § 7. Uwagi wstępne .....  | 33        | 79        |
| § 8. Organizacja i organy sądów powszechnych .....                            | 35        | 84        |
| § 9. Nadzór nad działalnością administracyjną sądów .....                     | 44        | 104       |
| § 10. Sędziowie i niezawisłość sędziowska .....                               | 45        | 108       |
| I. Sposób powoływania sędziów .....   | 46        | 109       |
| II. Opróżnianie stanowiska sędziego .....                                     | 49        | 116       |
| III. Niedopuszczalność przeniesienia .....                                    | 51        | 121       |

|  | Str.       | Nb.        |
|--|------------|------------|
| IV. Immunitet sędziowski .....   | 53         | 125        |
| V. Status materialny sędziego.....   | 54         | 126        |
| VI. Apolityczność i niepołączalność stanowiska sędziego .....                              | 55         | 130        |
| VII. Samorząd sędziowski .....   | 55         | 131        |
| § 11. Obowiązki i prawa sędziów .....  | 57         | 139        |
| § 12. Odpowiedzialność dyscyplinarna sędziów .....   | 61         | 149        |
| § 13. Aplikanci .....  | 65         | 160        |
| § 14. Referendarze sądowi.....   | 67         | 166        |
| § 15. Asystenci sędziów.....   | 69         | 171        |
| § 16. Ławnicy.....   | 70         | 174        |
| § 17. Finansowanie działalności sądów powszechnych.....                                    | 74         | 188        |
| <b>Rozdział IV. Sądy administracyjne .....</b>   | <b>76</b>  | <b>189</b> |
| § 18. Wprowadzenie.....  | 76         | 189        |
| I. Geniza sądownictwa administracyjnego .....  | 76         | 189        |
| II. Naczelny Sąd Administracyjny w świetle ustawy z 11.5.1995 r. ....                      | 79         | 198        |
| III. Właściwość i zakres działania Naczelnego Sądu Administracyjnego .....                 | 84         | 211        |
| IV. Podmioty uprawnione i tryb wnoszenia skargi .....                                      | 88         | 218        |
| V. Postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym .....                               | 91         | 226        |
| § 19. Sądy administracyjne w obowiązującym stanie prawnym .....                            | 95         | 238        |
| I. Uwagi wstępne .....   | 95         | 238        |
| II. Organizacja sądów administracyjnych .....  | 97         | 243        |
| III. Postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym.....                            | 100        | 251        |
| IV. Postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym – środki odwoławcze .....          | 102        | 256        |
| <b>Rozdział V. Sądy wojskowe .....</b>   | <b>104</b> | <b>261</b> |
| § 20. Pozycja ustrojowa i organizacja sądownictwa wojskowego .....                         | 104        | 261        |
| § 21. Sędziowie sądów wojskowych.....  | 107        | 271        |
| <b>Rozdział VI. Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów .....</b>                            | <b>110</b> | <b>277</b> |
| § 22. Geniza i ewolucja sądu antymonopolowego w Polsce .....                               | 110        | 277        |
| § 23. Właściwość sądu.....   | 114        | 283        |
| § 24. Charakter i przedmiot postępowania .....   | 114        | 284        |
| § 25. Tryb postępowania.....   | 116        | 287        |
| § 26. Sprawy o uznanie postanowień wzorca umowy za niedozwolone .....                      | 118        | 291        |
| § 27. Sprawy z zakresu regulacji energetyki, telekomunikacji i transportu kolejowego ..... | 120        | 298        |
| <b>Rozdział VII. Krajowa Rada Sądownictwa .....</b>  | <b>122</b> | <b>302</b> |
| § 28. Wprowadzenie.....  | 122        | 302        |
| § 29. Kompetencje .....  | 124        | 305        |
| § 30. Skład i organizacja.....   | 127        | 310        |
| <b>Rozdział VIII. Trybunał Konstytucyjny .....</b>   | <b>133</b> | <b>323</b> |
| § 31. Wprowadzenie.....  | 134        | 323        |

|   | Str.       | Nb.        |
|---|------------|------------|
| I. Istota oraz początki kontroli konstytucyjności prawa .....   | 134        | 323        |
| II. Geneza kontroli konstytucyjności prawa w Polsce.....  | 135        | 326        |
| III. Kontrola konstytucyjności w Polsce w świetle ustawy z 29.4.1985 r.<br>o Trybunale Konstytucyjnym .....   | 138        | 338        |
| 1. Kompetencje .....  | 138        | 338        |
| 1.1. Orzekanie o zgodności z Konstytucją RP aktów<br>normatywnych.....  | 140        | 340        |
| 1.2. Ustalanie powszechnie obowiązującej wykładni ustaw .....   | 140        | 341        |
| 1.3. Funkcja sygnalizacyjna .....   | 140        | 342        |
| 1.4. Pytania prawne .....   | 141        | 343        |
| 1.5. Orzekanie o sprzeczności celów lub działalności partii<br>politycznych z Konstytucją RP .....  | 142        | 344        |
| 2. Organizacja .....  | 142        | 345        |
| § 32. Trybunał Konstytucyjny w obowiązującym stanie prawnym.....  | 144        | 349        |
| I. Uwagi wstępne.....   | 144        | 349        |
| II. Kompetencje.....  | 145        | 350        |
| 1. Kontrola konstytucyjności aktów prawnych.....  | 145        | 350        |
| 2. Kontrola legalności ustaw z ratyfikowanymi umowami<br>międzynarodowymi.....  | 147        | 355        |
| 3. Badanie zgodności przepisów prawnych wydanych przez<br>centralne organy państwa z Konstytucją RP, ratyfikowanymi<br>umowami międzynarodowymi i ustawami .....                      | 149        | 357        |
| 4. Skarga konstytucyjna.....  | 150        | 360        |
| 5. Pytania prawne.....  | 154        | 372        |
| 6. Orzekanie Trybunału Konstytucyjnego w sprawach zgodności<br>z Konstytucją RP celów lub zasad działalności partii<br>politycznych określonych w statucie lub programie partii ..... | 156        | 384        |
| 7. Rozstrzyganie sporów kompetencyjnych.....  | 157        | 387        |
| 8. Rozstrzyganie w sprawie stwierdzenia przeszkody<br>w sprawowaniu urzędu Prezydenta RP.....   | 158        | 392        |
| 9. Funkcja sygnalizacyjna Trybunału Konstytucyjnego .....   | 159        | 393        |
| III. Organizacja.....   | 159        | 394        |
| <b>Rozdział IX. Trybunał Stanu .....</b>  | <b>163</b> | <b>405</b> |
| § 33. Istota, geneza i rozwój instytucji odpowiedzialności konstytucyjnej .....   | 163        | 405        |
| § 34. Pozycja ustrojowa, skład i organizacja Trybunału Stanu.....   | 170        | 421        |
| § 35. Zakres odpowiedzialności konstytucyjnej.....  | 173        | 427        |
| § 36. Tryb postępowania w sprawie odpowiedzialności konstytucyjnej.....   | 176        | 433        |
| <b>Rozdział X. Quasi-sądowe organy orzekające .....</b>   | <b>183</b> | <b>445</b> |
| § 37. Wprowadzenie.....   | 183        | 445        |
| § 38. Izby morskie .....  | 184        | 447        |
| I. Kompetencje i właściwość izb morskich .....  | 184        | 447        |
| II. Ustrój izb morskich.....  | 185        | 451        |
| III. Postępowanie przed izbami morskimi.....  | 187        | 457        |
| § 39. Sądy polubowne.....   | 188        | 461        |
| I. Istota i rodzaje sądów polubownych .....   | 188        | 461        |
| § 40. Arbitraż społeczny .....  | 189        | 462        |

|   | Str.       | Nb.        |
|---|------------|------------|
| I. Istota arbitrażu społecznego.....  | 189        | 462        |
| II. Właściwość i organizacja kolegium arbitrażu społecznego.....                      | 190        | 463        |
| III. Postępowanie.....  | 190        | 465        |
| § 41. Samorządowe Kolegia Odwoławcze.....   | 191        | 466        |
| I. Istota i właściwość.....   | 191        | 466        |
| II. Organizacja.....  | 192        | 468        |
| III. Odpowiedzialność dyscyplinarna.....  | 194        | 474        |
| <b>Część III. Organy kontroli legalności.....</b>                                     | <b>197</b> |            |
| <b>Rozdział XI. Najwyższa Izba Kontroli.....</b>                                      | <b>199</b> | <b>476</b> |
| § 42. Pojęcie „kontrola” i „nadzór”.....  | 200        | 476        |
| § 43. Geneza instytucji Najwyższej Izby Kontroli.....                                 | 201        | 480        |
| § 44. Ewolucja kontroli państwowej w Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej do 1976 r..... | 203        | 481        |
| § 45. Najwyższa Izba Kontroli w świetle ustawy z 8.10.1980 r.....                     | 206        | 484        |
| § 46. Najwyższa Izba Kontroli w obowiązującym stanie prawnym.....                     | 209        | 490        |
| I. Pozycja ustrojowa Najwyższej Izby Kontroli.....                                    | 209        | 490        |
| II. Kryteria i zakres kontroli.....   | 210        | 491        |
| III. Organizacja.....   | 213        | 496        |
| IV. Postępowanie kontrolne.....   | 218        | 502        |
| <b>Rozdział XII. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji.....</b>                         | <b>222</b> | <b>507</b> |
| § 47. Uwagi wstępne.....  | 222        | 507        |
| § 48. Kompetencje Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji.....                           | 225        | 510        |
| § 49. Powoływanie, skład oraz organizacja Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji.....   | 228        | 517        |
| <b>Rozdział XIII. Prokuratura Generalna Skarbu Państwa.....</b>                       | <b>232</b> | <b>523</b> |
| § 50. Geneza.....   | 232        | 523        |
| § 51. Zakres działania.....   | 234        | 525        |
| § 52. Organizacja.....  | 238        | 532        |
| § 53. Radcowie i starsi radcowie.....   | 240        | 537        |
| § 54. Odpowiedzialność dyscyplinarna.....   | 244        | 546        |
| <b>Rozdział XIV. Prokuratura.....</b>   | <b>246</b> | <b>549</b> |
| § 55. Ewolucja instytucji prokuratury w Polsce.....                                   | 246        | 549        |
| § 56. Struktura organizacyjna prokuratury.....  | 251        | 555        |
| § 57. Zakres zadań i kompetencji prokuratury.....                                     | 260        | 584        |
| <b>Rozdział XV. Instytut Pamięci Narodowej.....</b>                                   | <b>263</b> | <b>588</b> |
| § 58. Geneza.....   | 263        | 588        |
| § 59. Funkcje Instytutu Pamięci Narodowej.....  | 265        | 590        |
| I. Gromadzenie dokumentów.....  | 265        | 590        |
| II. Udostępnianie dokumentów.....   | 267        | 595        |
| III. Funkcje śledcze.....   | 268        | 597        |

|   | Str.       | Nb.        |
|---|------------|------------|
| IV. Funkcje lustracyjne .....   | 269        | 599        |
| V. Funkcje edukacyjne.....  | 270        | 600        |
| VI. Przepisy karne .....  | 271        | 601        |
| § 60. Organizacja Instytutu Pamięci Narodowej .....                               | 271        | 602        |
| <b>Rozdział XVI. Policja .....</b>  | <b>275</b> | <b>607</b> |
| § 61. Geneza i rozwój Policji w Polsce.....                                       | 275        | 607        |
| § 62. Struktura organizacyjna Policji .....                                       | 278        | 611        |
| I. Uwagi wstępne.....   | 278        | 611        |
| II. Komendant Główny Policji .....  | 281        | 616        |
| III. Organy Policji w terenie .....   | 283        | 621        |
| IV. Policja sądowa.....   | 288        | 631        |
| § 63. Zadania i kompetencje Policji.....  | 288        | 632        |
| <b>Rozdział XVII. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencja Wywiadu. ....</b> | <b>294</b> | <b>638</b> |
| § 64. Uwagi wstępne.....  | 294        | 638        |
| § 65. Zakres zadań i kompetencji.....   | 295        | 640        |
| § 66. Organizacja.....  | 298        | 644        |
| § 67. Kolegium do spraw Służb Specjalnych .....                                   | 299        | 647        |
| <b>Rozdział XVIII. Centralne Biuro Antykorupcyjne .....</b>                       | <b>302</b> | <b>650</b> |
| § 68. Wprowadzenie.....   | 302        | 650        |
| § 69. Podstawowe zadania .....  | 303        | 651        |
| § 70. Organizacja.....  | 305        | 652        |
| § 71. Uprawnienia funkcjonariuszy.....  | 307        | 657        |
| § 72. Czynności kontrolne .....   | 309        | 659        |
| § 73. Funkcjonariusze Centralnego Biura Antykorupcyjnego .....                    | 310        | 660        |
| I. Służba w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym .....                               | 310        | 660        |
| II. Obowiązki i prawa funkcjonariuszy .....                                       | 312        | 662        |
| III. Odpowiedzialność dyscyplinarna funkcjonariuszy .....                         | 313        | 666        |
| <b>Rozdział XIX. Straż Graniczna .....</b>  | <b>316</b> | <b>670</b> |
| § 74. Geneza.....   | 316        | 670        |
| § 75. Straż Graniczna w obowiązującym stanie prawnym.....                         | 318        | 676        |
| I. Kompetencje Straży Granicznej .....  | 318        | 676        |
| II. Zakres uprawnień funkcjonariuszy Straży Granicznej .....                      | 320        | 677        |
| III. Organizacja .....  | 326        | 686        |
| IV. Służba w Straży Granicznej .....  | 328        | 688        |
| V. Korpusy i stopnie w Straży Granicznej.....                                     | 331        | 691        |
| VI. Obowiązki i prawa funkcjonariuszy .....                                       | 332        | 692        |
| VII. Odpowiedzialność dyscyplinarna i karna funkcjonariuszy .....                 | 334        | 700        |
| <b>Rozdział XX. Żandarmeria Wojskowa .....</b>                                    | <b>339</b> | <b>706</b> |
| § 76. Geneza.....   | 339        | 706        |
| I. Żandarmeria jako formacja w XIX w. ....  | 339        | 706        |
| II. Żandarmeria w II Rzeczypospolitej.....  | 340        | 709        |

|  | Str.       | Nb.        |
|--|------------|------------|
| § 77. Żandarmeria Wojskowa po 1990 r.....  | 341        | 710        |
| I. Uwagi wstępne.....  | 341        | 710        |
| II. Zakres działania.....  | 342        | 711        |
| III. Organizacja.....  | 349        | 720        |
| IV. Żołnierze zawodowi, żołnierze i pracownicy Żandarmerii<br>Wojskowej.....           | 350        | 723        |
| <b>Rozdział XXI. Straże gminne (miejskie) .....</b>                                    | <b>352</b> | <b>724</b> |
| § 78. Uwagi wstępne.....   | 352        | 724        |
| § 79. Struktura organizacyjna i zakres kompetencji .....                               | 354        | 727        |
| § 80. Status prawny strażnika .....  | 356        | 730        |
| <b>Rozdział XXII. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów .....</b>            | <b>359</b> | <b>734</b> |
| § 81. Geneza i ewolucja ustawodawstwa antymonopolowego.....                            | 359        | 734        |
| § 82. Pozycja ustrojowa.....   | 363        | 740        |
| § 83. Zadania i kompetencje.....   | 365        | 744        |
| § 84. Rodzaje postępowań przed Prezesem UOKiK .....                                    | 369        | 745        |
| I. Uwagi ogólne.....   | 369        | 745        |
| II. Postępowanie wyjaśniające.....   | 371        | 749        |
| III. Postępowanie w sprawach praktyk ograniczających konkurencję ...                   | 371        | 750        |
| IV. Postępowanie w sprawach kontroli koncentracji .....                                | 374        | 751        |
| V. Postępowanie w sprawach praktyk naruszających zbiorowe<br>interesy konsumentów..... | 376        | 752        |
| <b>Rozdział XXIII. Inspekcja Transportu Drogowego .....</b>                            | <b>378</b> | <b>753</b> |
| § 85. Geneza .....   | 378        | 753        |
| § 86. Kompetencje Inspekcji Transportu Drogowego .....                                 | 379        | 754        |
| § 87. Organizacja .....  | 380        | 755        |
| § 88. Uprawnienia i obowiązki pracowników Inspekcji Transportu<br>Drogowego .....      | 385        | 764        |
| <b>Rozdział XXIV. Państwowa Inspekcja Sanitarna .....</b>                              | <b>390</b> | <b>771</b> |
| § 89. Geneza .....   | 390        | 771        |
| § 90. Kompetencje Państwowej Inspekcji Sanitarnej .....                                | 392        | 773        |
| § 91. Organizacja .....  | 395        | 775        |
| § 92. Uprawnienia Państwowej Inspekcji Sanitarnej .....                                | 398        | 785        |
| <b>Rozdział XXV. Inspekcja Pracy .....</b>   | <b>401</b> | <b>789</b> |
| <b>Rozdział XXVI. Inspekcja Handlowa .....</b>   | <b>404</b> | <b>795</b> |
| <b>Rozdział XXVII. Inspekcja Kontroli Skarbowej.....</b>                               | <b>407</b> | <b>801</b> |
| <b>Rozdział XXVIII. Inspekcja Ochrony Środowiska .....</b>                             | <b>410</b> | <b>808</b> |
| <b>Rozdział XXIX. Państwowa Inspekcja Farmaceutyczna .....</b>                         | <b>413</b> | <b>814</b> |

|  |     |     |
|--|-----|-----|
| <b>Rozdział XXX. Inspekcja Weterynaryjna</b> .....                       | 416 | 822 |
| <b>Rozdział XXXI. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych</b> ..... | 420 | 834 |
| § 93. Uwagi ogólne .....   | 420 | 834 |
| § 94. Pozycja ustrojowa organu ochrony danych osobowych .....            | 421 | 836 |
| § 95. Zakres zadań i kompetencji .....                                   | 423 | 840 |
| § 96. Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych .....        | 425 | 842 |
| <b>Rozdział XXXII. Organ nadzoru budowlanego</b> .....                   | 426 | 846 |
| § 97. Geneza i rozwój instytucji nadzoru budowlanego .....               | 426 | 846 |
| § 98. Struktura organizacyjna nadzoru budowlanego .....                  | 429 | 848 |
| § 99. Zakres kompetencji .....   | 431 | 850 |
| <b>Część IV. Rzecznicy i organy obsługi prawnej</b> .....                | 435 |     |
| <b>Rozdział XXXIII. Rzecznik Praw Obywatelskich</b> .....                | 437 | 853 |
| § 100. Geneza i rozwój instytucji ombudsmana .....                       | 437 | 853 |
| § 101. Pozycja ustrojowa .....   | 440 | 856 |
| <b>Rozdział XXXIV. Rzecznik Praw Dziecka</b> .....                       | 444 | 863 |
| § 102. Wprowadzenie .....  | 444 | 863 |
| § 103. Kompetencje .....   | 445 | 865 |
| § 104. Pozycja ustrojowa .....   | 446 | 867 |
| <b>Rozdział XXXV. Rzecznicy patentowi</b> .....                          | 449 | 870 |
| § 105. Zarys historii rzecznictwa patentowego w Polsce .....             | 449 | 870 |
| § 106. Wykonywanie zawodu rzecznika patentowego .....                    | 452 | 879 |
| § 107. Samorząd zawodowy .....   | 456 | 885 |
| § 108. Odpowiedzialność dyscyplinarna .....                              | 459 | 893 |
| <b>Rozdział XXXVI. Adwokatura</b> .....                                  | 462 | 898 |
| § 109. Zarys historii adwokatury polskiej .....                          | 462 | 898 |
| § 110. Wykonywanie zawodu adwokata .....                                 | 465 | 904 |
| § 111. Izby adwokackie .....   | 469 | 912 |
| § 112. Organy adwokatury .....   | 471 | 917 |
| § 113. Odpowiedzialność dyscyplinarna .....                              | 474 | 922 |
| <b>Rozdział XXXVII. Radcowie prawni</b> .....                            | 477 | 930 |
| § 114. Powstanie korporacji radców prawnych .....                        | 477 | 930 |
| § 115. Zasady wykonywania zawodu radcy prawnego .....                    | 479 | 935 |
| § 116. Samorząd radców prawnych .....                                    | 482 | 943 |
| § 117. Odpowiedzialność dyscyplinarna .....                              | 485 | 950 |

|  | Str. | Nb.  |
|--|------|------|
| <b>Rozdział XXXVIII. Notariat</b> .....                    | 489  | 960  |
| § 118. Zarys historii notariatu .....                      | 489  | 960  |
| § 119. Wykonywanie zawodu notariusza .....                 | 493  | 969  |
| § 120. Samorząd notarialny .....                           | 496  | 977  |
| § 121. Odpowiedzialność dyscyplinarna notariusza .....     | 498  | 982  |
| <b>Rozdział XXXIX. Doradcy podatkowi</b> .....             | 501  | 992  |
| § 122. Uwagi ogólne .....                                  | 501  | 992  |
| § 123. Zasady wykonywania zawodu doradcy podatkowego ..... | 502  | 993  |
| § 124. Samorząd zawodowy .....                             | 505  | 1000 |
| § 125. Odpowiedzialność dyscyplinarna .....                | 507  | 1005 |
| <b>Indeks rzeczowy</b> .....                               | 511  |      |