

## Spis treści

	Str.
Przedmowa .....	V
Wykaz skrótów .....	XIII
<b>Rozdział I. Zagadnienia ogólne</b> .....	1
<b>§ 1. Określenia jednostek organizacyjnych wykonujących zadania administracji publicznej, ich zróżnicowanie i uwarunkowania</b> .....	8
I. Sposoby i płaszczyzny badania zagadnień ustrojowych administracji publicznej .....	8
II. Rodzaje określeń jednostek organizacyjnych wykonujących zadania administracji publicznej .....	10
III. Korporacje, związki i wspólnoty jako szczególne podmioty administracji publicznej .....	28
IV. Wykonywanie zadań publicznych w interesie publicznym i władztwo jako cechy podmiotów administrujących .....	32
V. Inne cechy podmiotów administrujących .....	43
VI. Podsumowanie .....	47
<b>§ 2. Podmiotowość administracyjnoprawna (publicznoprawna) i osobowość publicznoprawna podmiotów administrujących</b> .....	50
<b>§ 3. Organy administracji publicznej, organy administrujące, rodzaje organów</b> .....	61
I. Pojęcie organu administracji publicznej i organu administrującego i ich cechy .....	61
II. Rodzaje organów administracji (organów administrujących) .....	71
<b>§ 4. System administracji publicznej</b> .....	78
I. Określenie systemu administracji publicznej i rodzaje powiązań w tym systemie .....	78
II. Zasady organizacyjne administracji publicznej .....	83
III. Zespolenie w administracji publicznej jako szczególna forma powiązań w systemie administracji publicznej .....	92
IV. Podsumowanie .....	94
<b>Rozdział II. Samorząd terytorialny</b> .....	97
<b>§ 5. Wprowadzenie</b> .....	103
<b>§ 6. Pojęcie samorządu terytorialnego</b> .....	104
I. Historyczne korzenie instytucji .....	104
II. Ewolucja poglądów .....	107
III. Cechy konstytuujące .....	115
<b>§ 7. Zadania samorządu terytorialnego</b> .....	129
I. Funkcje państwa a zadania samorządu .....	129
II. Podział zadań publicznych pomiędzy samorząd i administrację rządową .....	131
III. Tradycyjna konstrukcja zadań własnych i zleconych .....	137
IV. Zadania współczesnego samorządu .....	145
<b>§ 8. Materialne i prawne środki realizacji zadań samorządu terytorialnego</b> .....	161

I. Mienie komunalne . . . . .	161
II. Inne dochody . . . . .	167
III. Prawne środki realizacji zadań . . . . .	170
<b>§ 9. Organizacja samorządu terytorialnego . . . . .</b>	<b>174</b>
I. Organizacja terytorialna . . . . .	174
II. Współdziałanie komunalne . . . . .	180
III. Demokracja bezpośrednia . . . . .	185
IV. Organy oraz ich aparat pomocniczy i ekspercki . . . . .	191
<b>§ 10. Nadzór nad samorządem terytorialnym . . . . .</b>	<b>196</b>
I. Tradycyjna konstrukcja i jej przekształcenia . . . . .	196
II. Zakres i kryteria nadzoru . . . . .	201
III. Środki . . . . .	207
IV. Obrona przed nadmierną ingerencją nadzorczą . . . . .	215
<b>§ 11. Kierunki przekształceń samorządu terytorialnego i związane z nimi obszary badań . . . . .</b>	<b>218</b>
<b>Rozdział III. Centralne organy administracji państwowej . . . . .</b>	<b>227</b>
<b>§ 12. Zagadnienia ogólne . . . . .</b>	<b>232</b>
I. Administracja centralna . . . . .	232
II. Centralne organy administracji państwowej . . . . .	232
III. Organy naczelne i urzędy centralne . . . . .	233
<b>§ 13. Rys historyczny . . . . .</b>	<b>237</b>
I. Międzywojenny system centralnych organów administracji państwowej . . . . .	237
II. Przekształcenia systemu organów centralnych po II wojnie światowej . . . . .	239
<b>§ 14. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej . . . . .</b>	<b>246</b>
I. Status ustrojowy Prezydenta RP . . . . .	246
II. Funkcje Prezydenta RP . . . . .	247
<b>§ 15. Rada Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej . . . . .</b>	<b>249</b>
I. Status, funkcje i kompetencje Rady Ministrów . . . . .	249
II. Skład Rady Ministrów . . . . .	257
III. Powoływanie i odpowiedzialność Rady Ministrów oraz członków Rady Ministrów . . . . .	258
IV. Organizacja prac Rady Ministrów . . . . .	260
V. Reprezentacja Rządu . . . . .	261
VI. Pełnomocnicy Rządu . . . . .	261
VII. Organy wewnętrzne Rady Ministrów . . . . .	262
<b>§ 16. Prezes Rady Ministrów . . . . .</b>	<b>265</b>
I. Prezes Rady Ministrów . . . . .	265
II. Wiceprezesi Rady Ministrów . . . . .	267
III. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów . . . . .	269
<b>§ 17. Minister i ministerstwo . . . . .</b>	<b>270</b>
I. Uwagi ogólne o instytucji ministra . . . . .	270
II. Minister kierujący działem administracji rządowej (minister działowy) . . . . .	273
III. Minister wypełniający zadania wyznaczone mu przez Prezesa Rady Ministrów (minister bez teki) . . . . .	274
IV. Sekretarze i podsekretarze stanu . . . . .	274
V. Ministerstwo . . . . .	275
<b>§ 18. Przewodniczący komitetów określonych w ustawie . . . . .</b>	<b>277</b>
<b>§ 19. Centralne organy administracji rządowej (tzw. urzędy centralne) . . . . .</b>	<b>279</b>

I. Wprowadzenie. Niejednolitość jako cecha wyróżniająca urzędy centralne .....	279
II. Podstawowe typy urzędów centralnych .....	279
III. Kontrola i nadzór nad działalnością urzędów centralnych .....	280
IV. Zadania, funkcje i kompetencje urzędów centralnych .....	282
V. Przekształcenia i tendencje rozwoju na szczeblu urzędów centralnych .....	288
<b>§ 20. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji .....</b>	<b>293</b>
I. Prawne podstawy działania .....	293
II. Pozycja prawna Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w systemie centralnych organów administracji państwowej .....	294
<b>§ 21. System centralnych organów administracji państwowej w Polsce ..</b>	<b>296</b>
I. Recepcja wzorców obcych .....	296
II. Polski model administracji centralnej u progu drugiej dekady XXI w. ....	297
<b>Rozdział IV. Organy regulacyjne .....</b>	<b>299</b>
<b>§ 22. Pojęcie organu regulacyjnego .....</b>	<b>304</b>
<b>§ 23. Funkcja regulacji gospodarczej .....</b>	<b>314</b>
I. Istota funkcji regulacyjnej .....	314
II. Instrumenty regulacyjne .....	321
<b>§ 24. Ustrojowe cechy organu regulacyjnego .....</b>	<b>340</b>
<b>§ 25. Podsumowanie i uwagi końcowe .....</b>	<b>352</b>
<b>Rozdział V. Terenowe organy administracji państwowej .....</b>	<b>355</b>
<b>§ 26. Rozwój historyczny i ewolucja terenowego aparatu administracji państwowej .....</b>	<b>356</b>
<b>§ 27. Administracja terenowa w II Rzeczypospolitej .....</b>	<b>358</b>
<b>§ 28. Kształtowanie modelu administracji terenowej w PRL .....</b>	<b>360</b>
<b>§ 29. Model administracji terenowej w PRL .....</b>	<b>363</b>
<b>§ 30. Kształtowanie modelu administracji terenowej w okresie transformacji ustrojowej w Polsce po 1989 r. ....</b>	<b>370</b>
<b>§ 31. Administracja zespolona .....</b>	<b>383</b>
<b>§ 32. Administracja niezespolona .....</b>	<b>386</b>
<b>Rozdział VI. Agencje administracyjne .....</b>	<b>399</b>
<b>§ 33. Wprowadzenie .....</b>	<b>401</b>
<b>§ 34. Pojęcie agencji .....</b>	<b>401</b>
<b>§ 35. Agencje administracyjne w innych państwach .....</b>	<b>402</b>
<b>§ 36. Próby definicji agencji administracyjnych .....</b>	<b>403</b>
<b>§ 37. Istota agencji administracyjnych .....</b>	<b>405</b>
<b>§ 38. Organizacja agencji administracyjnych działających jako państwowe osoby prawne .....</b>	<b>408</b>
<b>§ 39. Agencje administracyjne jako podmiot sektora finansów publicznych .....</b>	<b>409</b>
<b>§ 40. Funkcje i zadania agencji działających jako państwowe osoby prawne .....</b>	<b>411</b>
<b>§ 41. Prawne formy działania agencji będących państwowymi osobami prawnymi .....</b>	<b>412</b>
<b>§ 42. Podsumowanie .....</b>	<b>412</b>
<b>Rozdział VII. Zakład publiczny .....</b>	<b>415</b>
<b>§ 43. Wstęp .....</b>	<b>422</b>
<b>§ 44. Administracja świadcząca jako obszar funkcjonowania zakładu publicznego .....</b>	<b>424</b>

I. Geneza administracji świadczącej . . . . .	424
II. Uwarunkowania dynamicznego rozwoju administracji świadczącej w II połowie XX wieku . . . . .	430
III. Istota administracji świadczącej . . . . .	434
<b>§ 45. Geneza i rozwój instytucji zakładu publicznego . . . . .</b>	<b>440</b>
I. Historyczne korzenie i kształtowanie się instytucji zakładu publicznego . . . . .	440
II. Zakład publiczny we współczesnej doktrynie prawa administracyjnego . . . . .	445
<b>§ 46. Organizacyjno-ustrojowa problematyka funkcjonowania zakładów publicznych . . . . .</b>	<b>451</b>
I. Pojęcie i rodzaje zakładów . . . . .	451
II. Zasady tworzenia zakładów publicznych . . . . .	458
III. Likwidacja zakładu publicznego . . . . .	463
<b>§ 47. Istota zakładowych stosunków prawnych . . . . .</b>	<b>464</b>
I. Zagadnienia ogólne . . . . .	464
II. Dotychczasowe poglądy na istotę stosunków zakładowych . . . . .	465
III. Podstawy prawne stosunku zakładowego . . . . .	469
<b>§ 48. Podmioty zakładowych stosunków prawnych . . . . .</b>	<b>475</b>
I. Zakład publiczny i jego organy . . . . .	475
II. Użytkownicy zakładu publicznego (destynatariusze) . . . . .	481
III. Pracownicy zakładu . . . . .	483
IV. Osoby trzecie w gestii zakładu publicznego . . . . .	484
<b>§ 49. Istota i charakter prawny władztwa zakładowego . . . . .</b>	<b>486</b>
I. Pojęcie i treść władztwa . . . . .	486
II. Formy władztwa zakładowego . . . . .	490
III. Przedmiot stosunku zakładowego . . . . .	491
<b>§ 50. Kierunki ewolucji i dylematy badawcze związane z przekształceniami zakładu publicznego . . . . .</b>	<b>492</b>
<b>Rozdział VIII. Inne podmioty administrujące . . . . .</b>	<b>501</b>
<b>§ 51. Inne administrujące podmioty publiczne . . . . .</b>	<b>505</b>
I. Uwagi wstępne . . . . .	505
II. Samorządy zawodowe i gospodarcze . . . . .	507
III. Fundacje jako administrujące podmioty publiczne . . . . .	518
IV. Przedsiębiorstwa publiczne i spółki prawa publicznego (spółki publiczne) . . . . .	520
V. Instytucje i fundusze jako publiczne podmioty administrujące . . . . .	526
<b>§ 52. Niepubliczne podmioty administrujące . . . . .</b>	<b>529</b>
I. Określenia niepublicznych podmiotów administrujących i ich rodzaje . . . . .	529
II. Formy przekazywania podmiotom niepublicznym zadań administracji publicznej . . . . .	537
III. Uwagi końcowe . . . . .	550
<b>Rozdział IX. Zarys systemu podmiotów administrujących w Unii Europejskiej . . . . .</b>	<b>553</b>
<b>§ 53. Zagadnienia wprowadzające . . . . .</b>	<b>556</b>
<b>§ 54. Zarządzanie administracyjne w Unii Europejskiej . . . . .</b>	<b>556</b>
<b>§ 55. Pośrednie wykonywanie prawa Unii Europejskiej przez krajowe organy administracyjne . . . . .</b>	<b>560</b>
<b>§ 56. Komisja Europejska . . . . .</b>	<b>562</b>
I. Uwagi wstępne . . . . .	562
II. Skład i powoływanie . . . . .	563

III. Kompetencje . . . . .	563
IV. Przekazywanie kompetencji wykonawczych przez Komisję . . . . .	567
<b>§ 57. Unijne agencje regulacyjne . . . . .</b>	<b>568</b>
I. Uwagi wstępne . . . . .	568
II. Tworzenie oraz struktura organizacyjna agencji regulacyjnych . . . . .	571
III. Typologia agencji regulacyjnych . . . . .	574
<b>§ 58. Sieci administracji . . . . .</b>	<b>579</b>
<b>§ 59. Organy nadzorujące funkcjonowanie rynku finansowego . . . . .</b>	<b>582</b>
I. Uwagi ogólne . . . . .	582
II. Wspólne założenia celów oddziaływania branżowych europejskich organów nadzoru nad rynkiem finansowym . . . . .	584
III. Nadzór zintegrowany w zakresie oceny ryzyk systemowych . . . . .	587
IV. Relacje o charakterze władczym w ujęciu organ europejski–organ nadzoru krajowego . . . . .	588
V. Relacje o charakterze władczym kształtowane przez organ europejski wobec indywidualnych podmiotów prawa prywatnego . . . . .	589
VI. Mechanizmy w zakresie wymiany informacji, współpracy i koordynacji . . . . .	590
<b>Indeks rzeczowy . . . . .</b>	<b>593</b>