

Spis treści

| | |
|--|------|
| Od autora | XIII |
| Wykaz skrótów | XV |
| Bibliografia | XIX |
| Część I. Zagadnienia wstępne | 1 |
| Rozdział I. Rozwój polskiego prawa uchodźczego | 3 |
| 1. Etapy rozwoju polskiego prawa uchodźczego | 3 |
| 2. Zasada jednolitej procedury w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 9 |
| 3. Kodeks postępowania administracyjnego a postępowanie w sprawie nadania statusu uchodźcy | 10 |
| Rozdział II. Kwestie terminologiczne | 13 |
| 1. Uchodźca, emigrant, uchodźca <i>sur place</i> , uchodźcy wewnętrzni | 13 |
| 2. Azyl, status uchodźcy, ochrona uzupełniająca, zgoda na pobyt tolerowany, ochrona czasowa | 17 |
| 3. Postępowanie o udzielenie ochrony a postępowanie o nadanie statusu uchodźcy | 23 |
| 4. Wydalenie, zobowiązanie do opuszczenia terytorium Polski, ekstradycja (wydanie), deportacja, ekskluzja | 24 |
| Część II. Uniwersalne i regionalne standardy postępowania w sprawach o nadanie statusu uchodźcy | 31 |
| Uwagi wstępne | 33 |
| Rozdział III. Uniwersalne standardy postępowania w sprawach o nadanie statusu uchodźcy | 37 |
| 1. Standardy UNHCR | 37 |
| 1.1. Rola UNHCR | 37 |
| 1.2. <i>Handbook</i> | 38 |
| 1.3. Inne dokumenty UNHCR dotyczące standardów procedury | 39 |
| 1.4. Wytyczne UNHCR dotyczące materialnoprawnych przesłanek nadania statusu uchodźcy uwzględniające problematykę procesową | 44 |

| | |
|--|------------|
| 2. Standardy formułowane przez środowiska sędziowskie i akademickie..... | 47 |
| Rozdział IV. Unijne standardy postępowania w sprawach uchodźców..... | 49 |
| 1. Etapy rozwoju polityki azylowej..... | 49 |
| 1.1. Rezolucje londyńskie | 51 |
| 1.2. Traktat z Maastricht | 55 |
| 1.3. Traktat z Amsterdamu | 58 |
| 1.4. Traktat z Lizbony..... | 61 |
| 2. Karta praw podstawowych Unii Europejskiej | 63 |
| 3. Postępowanie w sprawie udzielenia cudzoziemcom ochrony w świetle dyrektywy unijnych | 72 |
| 3.1. Postępowanie dowodowe | 72 |
| 3.2. Prawo do informacji i dostępu do akt sprawy | 74 |
| 3.3. Prawo do pomocy prawnej i reprezentacji..... | 75 |
| 3.4. Obowiązek uzasadnienia decyzji i pouczenia o środkach odwoławczych | 76 |
| 3.5. Obowiązek udzielenia ochrony tymczasowej | 76 |
| 3.6. Prawo do skutecznego środka odwoławczego przed sądem lub trybunałem | 77 |
| 4. Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawach uchodźców | 78 |
| Rozdział V. Standardy postępowania w sprawach uchodźców w świetle orzecznictwa Trybunału Praw Człowieka i dorobku Rady Europy | 89 |
| 1. Ogólne standardy postępowania administracyjnego i sądownoadministracyjnego | 89 |
| 2. Standard konwencyjny ochrony uchodźców | 92 |
| 3. Rezolucje i rekomendacje Rady Europy odnoszące się do uchodźców | 101 |
| 3.1. Rekomendacje Komitetu Ministrów Rady Europy | 102 |
| 3.2. Rekomendacje Zgromadzenia Parlamentarnego Rady Europy | 109 |
| Część III. Dostęp do procedury..... | 111 |
| Uwagi wstępne | 113 |
| Rozdział VI. Zasada <i>non refoulement</i> | 115 |
| 1. Podstawy prawne stosowania zasady <i>non refoulement</i> | 115 |
| 2. Treść ochrony | 118 |
| 3. Zakres ochrony | 122 |

| | |
|--|-----|
| 4. Znaczenie zasady <i>non refoulement</i> dla procedury o nadanie statusu uchodźcy | 125 |
| Rozdział VII. Decyzja o przekazaniu cudzoziemca do innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej | 129 |
| 1. Zagadnienia wstępne | 129 |
| 1.1. Podstawy prawne funkcjonowania mechanizmu dublińskiego | 129 |
| 1.2. <i>Non refoulement</i> a mechanizm dubliński | 131 |
| 1.3. Zakres i sposób funkcjonowania mechanizmu dublińskiego... | 134 |
| 1.4. Kwestie terminologiczne | 137 |
| 2. Kryteria ustalenia państwa odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku | 139 |
| 2.1. Zasada jedności rodziny | 140 |
| 2.2. Posiadanie ważnego dokumentu stałego pobytu i wizy | 142 |
| 2.3. Nielegalne przekroczenie granicy | 143 |
| 2.4. Wjazd w ramach ruchu bezwizowego | 143 |
| 2.5. Wniosek złożony w międzynarodowym obszarze tranzytowym lotniska | 143 |
| 2.6. Zasada pierwszeństwa państwa, w którym złożono wniosek | 143 |
| 3. Etapy postępowania | 144 |
| 4. Warunki wydania decyzji o przekazaniu cudzoziemca i umorzeniu postępowania | 147 |
| 4.1. Uznanie przez państwo swojej odpowiedzialności | 147 |
| 4.2. Spełnienie kryteriów przewidzianych w rozporządzeniu dla określenia państwa odpowiedzialnego za rozpatrywanie wniosku | 147 |
| 4.3. Zachowanie terminu do przekazania cudzoziemca | 148 |
| 4.4. Wszczęcie postępowania o nadanie statusu uchodźcy a bieg terminu do złożenia wniosku o przejęcie | 152 |
| 5. Właściwość organu do wydania decyzji o przekazaniu | 153 |
| 6. Skutki i charakter decyzji o przekazaniu | 158 |
| 7. Zakres podmiotowy decyzji o przekazaniu | 160 |
| 8. Postępowanie dowodowe w związku z przekazaniem cudzoziemca | 161 |
| 8.1. Zagadnienia wstępne | 161 |
| 8.2. Gwarancje procesowe wynikające z rozporządzenia dublińskiego | 163 |
| 8.3. Korzystanie z dowodów formalnych i poszlakowych w postępowaniu dublińskim | 164 |

| | |
|--|-----|
| Część IV. Rozpoznanie wniosku o nadanie statusu uchodźcy | 169 |
| Uwagi wstępne | 171 |
| Rozdział VIII. Wszczęcie postępowania o nadanie statusu uchodźcy | 175 |
| 1. Zasada skargowości i oficjalności | 175 |
| 2. Treść, forma i sposób złożenia wniosku | 179 |
| 3. Pozostawienie wniosku bez rozpoznania | 180 |
| 4. Ustalenie daty wszczęcia postępowania i jej znaczenie dla dalszego toku postępowania | 183 |
| 5. Zadania organu przyjmującego wniosek | 189 |
| 6. Skutki wszczęcia postępowania | 193 |
| Rozdział IX. Zakres podmiotowy postępowania o nadanie statusu uchodźcy | 199 |
| 1. Strony postępowania | 199 |
| 1.1. Ogólne uwagi na temat pojęcia strony postępowania administracyjnego | 199 |
| 1.2. Zasada jedności rodziny. Strona w sprawie o nadanie statusu uchodźcy..... | 202 |
| 1.3. Współuczestnictwo | 206 |
| 1.3.1. Współuczestnictwo formalnoprawne | 207 |
| 1.3.2. Współuczestnictwo materialnoprawne | 210 |
| 1.3.3. Współuczestnictwo w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 211 |
| 1.4. Sytuacja procesowa stron w postępowaniu administracyjnym o nadanie statusu uchodźcy | 213 |
| 1.5. Skutki procesowe zmiany okoliczności dotyczących wnioskodawcy i osób objętych postępowaniem | 219 |
| 2. Organy prowadzące postępowanie i inne podmioty biorące w nim udział | 222 |
| 2.1. Organy prowadzące postępowanie | 222 |
| 2.2. Inne organy biorące udział w postępowaniu | 224 |
| 2.3. Urząd Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych do Spraw Uchodźców | 227 |
| 3. Podmioty biorące udział w postępowaniu na prawach strony: prokurator, organizacja społeczna, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka | 228 |
| 3.1. Prokurator | 228 |
| 3.2. Organizacja społeczna | 231 |
| 3.3. Rzecznik Praw Obywatelskich | 234 |
| 3.4. Rzecznik Praw Dziecka | 235 |

| | |
|---|------------|
| Rozdział X. Ustalenie stanu faktycznego | 237 |
| 1. Ogólne zasady ustalania stanu faktycznego | 237 |
| 2. Trudności w ustalaniu stanu faktycznego | 240 |
| 3. Dowód z przesłuchania wnioskodawcy | 244 |
| 3.1. Ogólne zasady przesłuchania strony | 244 |
| 3.2. Przesłuchanie strony w postępowaniu o nadanie statusu uchodźcy | 245 |
| 3.3. Ocena wiarygodności zeznań wnioskodawcy | 248 |
| 4. Ustalenie sytuacji w kraju pochodzenia | 252 |
| 5. Ocena ryzyka zagrożeń naruszenia praw cudzoziemca w razie powrotu do kraju pochodzenia | 255 |
| 6. Podstawowe kwestie procesowe związane z ustalaniem stanu faktycznego | 260 |
| 6.1. Ciężar dowodzenia i ciężar dowodu w postępowaniu o nadanie statusu uchodźcy | 260 |
| 6.2. Znaczenie wcześniejszego prześladowania wnioskodawcy dla postępowania dowodowego | 264 |
| 6.3. Obowiązek tłumaczenia dokumentów | 265 |
| 6.4. Współpraca z innymi organami przy ustalaniu stanu faktycznego | 266 |
| Rozdział XI. Orzekanie w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 267 |
| 1. Ogólne zasady wydawania decyzji administracyjnej | 267 |
| 2. Odzwierciedlenie modelu jednolitej procedury w decyzji w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 270 |
| 3. Znaczenie klauzul „włączających” i „wyłączających” dla treści decyzji | 272 |
| 4. Realizacja zasady jedności rodziny | 278 |
| 5. Charakter prawny decyzji o nadaniu statusu uchodźcy | 281 |
| 6. Decyzja kończąca sprawę o nadanie statusu uchodźcy w inny sposób | 284 |
| 7. Termin do wydania decyzji | 288 |
| 8. Pouczenie o wyniku postępowania i sposobie zaskarżenia | 290 |
| Część V. Modyfikacje postępowania w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 293 |
| Uwagi wstępne | 295 |
| Rozdział XII. Postępowanie wszczęte na skutek wniosku oczywiście bezzasadnego | 301 |
| 1. Przesłanki uznania wniosku za oczywiście bezzasadny | 301 |
| 2. Rozpoznanie wniosku oczywiście bezzasadnego | 303 |

| | |
|---|------------|
| Rozdział XIII. Postępowania wszczęte na skutek ponownego wniosku o nadanie statusu uchodźcy | 307 |
| 1. Rozpoznanie kolejnego wniosku w świetle dyrektywy unijnej ... | 307 |
| 2. Ustalenie treści ponownego wniosku | 309 |
| 3. Tożsamość spraw o nadanie statusu uchodźcy | 312 |
| 4. Ponowne rozpoznanie wniosku a wznowienie postępowania | 321 |
| 5. Rozpoznanie ponownego wniosku o nadanie statusu uchodźcy... | 325 |
| 6. Prawa wnioskodawcy w ponownym postępowaniu | 329 |
| 7. Treść decyzji wydanej na skutek ponownego wniosku | 331 |
| Rozdział XIV. Postępowanie z udziałem wnioskodawcy małoletniego i poddanego przemocy lub niepełnosprawnego ... | 333 |
| 1. Postępowanie z udziałem małoletniego | 333 |
| 1.1. Ochrona małoletniego uchodźcy | 333 |
| 1.2. Rozpoznanie wniosku małoletniego bez opieki w świetle dyrektywy proceduralnej | 335 |
| 1.3. Definicja osoby małoletniej bez opieki | 336 |
| 1.4. Ogólne zasady udziału w postępowaniu administracyjnym osoby małoletniej | 337 |
| 1.4.1. Wybór prawa dla oceny zdolności prawnej i zdolności do czynności prawnych | 337 |
| 1.4.2. Zdolność do czynności procesowych na gruncie KPA ... | 338 |
| 1.5. Rozpoznanie wniosku złożonego przez małoletniego bez opieki | 346 |
| 2. Postępowanie z udziałem wnioskodawcy poddanego przemocy lub niepełnosprawnego | 349 |
| Część VI. Środki zaskarżenia | 351 |
| Uwagi wstępne | 353 |
| Rozdział XV. Weryfikacja decyzji w administracyjnym toku instancji | 355 |
| 1. Przedmiot postępowania odwoławczego | 355 |
| 2. Postępowanie dowodowe w postępowaniu odwoławczym | 357 |
| 3. Orzeczenia Rady do Spraw Uchodźców | 360 |
| 4. Skutki prawne zakończenia postępowania odwoławczego | 366 |
| Rozdział XVI. Weryfikacja decyzji ostatecznych w postępowaniu administracyjnym i pozbawienie cudzoziemca ochrony | 369 |
| 1. Weryfikacja decyzji ostatecznych | 369 |
| 2. Decyzja o pozbawieniu cudzoziemca ochrony | 371 |

| | |
|---|------------|
| Rozdział XVII. Sądowa kontrola decyzji w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 377 |
| 1. Podstawy prawne sądowej kontroli decyzji administracyjnej | 377 |
| 2. Legitymacja do wniesienia skargi. Strony postępowania..... | 379 |
| 3. Wymogi formalne skargi..... | 382 |
| 4. Prawo do rzetelnej i skutecznej ochrony sądowej w sprawie o nadanie statusu uchodźcy | 384 |
| 5. Zaskarżanie orzeczeń wojewódzkiego sądu administracyjnego | 396 |
| Rozdział XVIII. Podsumowanie | 399 |
| 1. Autonomia proceduralna..... | 399 |
| 2. Realizacja podstawowych standardów rzetelnego postępowania administracyjnego | 406 |
| 3. Realizacja podstawowych standardów w postępowaniu sądowoadministracyjnym | 412 |
| 3.1. Uwagi ogólne | 412 |
| 3.2. Instytucjonalny wymiar ochrony sądowej | 413 |
| 3.3. Udział tłumacza przed sądem | 415 |
| 3.4. Ochrona tymczasowa | 416 |
| 3.5. Postępowanie dowodowe przed sądem | 417 |
| 4. Uwagi końcowe | 420 |
| Indeks rzeczowy | 425 |