

# Spis treści

<b>Wykaz skrótów</b> .....	XI
<b>Bibliografia</b> .....	XIII
<b>Wprowadzenie</b> .....	1
<b>Rozdział I. Osobowość prawna gminy, powiatu i samorządu województwa jako istota pojęcia jednostki samorządu terytorialnego</b> .....	19
1. Samorząd terytorialny jako instytucja prawna .....	19
1.1. Istota i funkcje samorządu terytorialnego .....	19
1.2. Podmiot samorządu terytorialnego .....	25
1.3. Przedmiot samorządu terytorialnego .....	27
2. Pojęcie jednostki samorządu terytorialnego .....	32
3. Gminy, powiaty i samorządy województw jako rodzaje jednostek samorządu terytorialnego .....	40
4. Jednostka samorządu terytorialnego a wspólnota samorządowa .....	48
4.1. Definicja i kwestia przydatności pojęcia prawnego wspólnoty samorządowej .....	48
4.2. Funkcje pojęcia wspólnoty samorządowej .....	53
4.3. Interes publiczny wspólnoty samorządowej .....	59
5. Znaczenie konstytucjonalizacji osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego .....	63
6. Osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego a konstrukcja podmiotowości prawnej państwa .....	74
6.1. Relacje między podmiotowością prawną jednostek samorządu terytorialnego i państwa .....	74
6.2. Instytucja Skarbu Państwa a osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego .....	80
7. Podsumowanie .....	88

---

<b>Rozdział II. Samodzielność i prawne upodmiotowienie jednostek samorządu terytorialnego w perspektywie prawnoporównawczej</b> .....	91
1. Modele i systemy samorządu terytorialnego w doktrynie i prawie państw europejskich .....	91
2. Zasady Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego a osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego....	96
3. Podmiotowość i samodzielność samorządu terytorialnego w Europie Zachodniej.....	102
3.1. Anglia .....	102
3.2. Niemcy.....	104
3.3. Szwajcaria i Austria.....	116
3.4. Francja .....	119
3.5. Belgia i Holandia.....	123
3.6. Szwecja i Dania.....	126
4. Podmiotowość i samodzielność jednostek samorządu terytorialnego w Europie Środkowej i Wschodniej.....	129
4.1. Węgry, Bułgaria i Rumunia .....	129
4.2. Czechy i Słowacja.....	132
4.3. Litwa, Łotwa i Estonia.....	135
4.4. Ukraina, Rosja i Białoruś.....	138
5. Podsumowanie .....	142
<b>Rozdział III. Osobowość a podmiotowość prawna jednostek samorządu terytorialnego</b> .....	145
1. Pojęcie i znaczenie podmiotu prawnego i podmiotowości prawnej.....	145
2. Podmiotowość cywilnoprawna .....	150
2.1. Istota i zakres podmiotowości prawa cywilnego .....	150
2.2. Autonomiczność podmiotów prawa cywilnego .....	158
3. Podmiotowość administracyjnoprawna.....	163
4. Osoba prawna jako podmiot prawny.....	167
4.1. Teoretyczne koncepcje osoby prawnej (teorie negujące realny byt osoby prawnej i teorie substratu). .....	167
4.2. Metody konstruowania osobowości prawnej (metoda ogólnego formułowania cech osoby prawnej i formalna metoda regulacji osób prawnych).....	176
5. Złożona podmiotowość i jednolita osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego .....	178

---

5.1. Status podmiotowy jednostek samorządu terytorialnego w kontekście wyróżnienia pojęcia prawa publicznego i prywatnego .....	178
5.2. Normatywny charakter osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego .....	185
5.3. Zakres podmiotowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego .....	190
6. Podsumowanie .....	213
<b>Rozdział IV. Ustrój wewnętrzny i działanie jednostek samorządu terytorialnego jako osób prawnych .....</b>	<b>217</b>
1. Tworzenie, łączenie, podział i zniesienie jednostek samorządu terytorialnego a ich osobowość prawna .....	217
2. Pojęcie i podstawy prawne regulacji ustroju wewnętrznego jednostek samorządu terytorialnego jako osób prawnych .....	222
3. Substrat osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego .....	228
3.1. Korporacyjny i terytorialny charakter osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego .....	228
3.2. Beneficjent prawnego upodmiotowienia w postaci osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego .....	241
4. Organy jednostek samorządu terytorialnego .....	243
4.1. Charakter prawny i funkcje organów jednostek samorządu terytorialnego .....	243
4.2. Organy poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich charakter prawny .....	254
4.3. Podmiotowość prawna jednostki samorządu terytorialnego a kompetencje jej organów .....	260
5. Pozostałe elementy ustroju wewnętrznego jednostki samorządu terytorialnego .....	268
5.1. Nazwa i siedziba .....	268
5.2. Urząd jednostki samorządu terytorialnego .....	269
5.3. Gminne, powiatowe i wojewódzkie jednostki organizacyjne .....	270
5.4. Gminne jednostki pomocnicze .....	273
6. Działanie i reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego .....	278
6.1. Działanie jednostek samorządu terytorialnego w kontekście pojęcia reprezentacji osoby prawnej .....	278

6.2. Publicznoprawne i prywatnoprawne formy działania jednostek samorządu terytorialnego. Problematyka umowy administracyjnej (publicznoprawnej) .....	284
6.3. Działanie i reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego w sferze <i>dominium</i> .....	296
6.4. Działanie i reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego w sferze <i>imperium</i> .....	303
7. Podsumowanie .....	311
<b>Rozdział V. Osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa prywatnego .....</b>	<b>313</b>
1. Uwagi ogólne o elementach konstrukcyjnych osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa cywilnego .....	313
2. Zdolności jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa cywilnego .....	316
2.1. Zdolność prawna .....	316
2.2. Zdolność do czynności prawnych .....	320
2.3. Zdolność deliktowa .....	323
2.4. Zdolność sądowa i procesowa .....	324
3. Odrębność majątkowa jednostek samorządu terytorialnego (zdolność do posiadania praw majątkowych i rozporządzania nimi) .....	326
3.1. Charakter i funkcje mienia jednostek samorządu terytorialnego .....	326
3.2. Zasady gospodarowania mieniem jednostek samorządu terytorialnego .....	336
4. Prawa podmiotowe jednostek samorządu terytorialnego do dóbr osobistych i innych dóbr niematerialnych .....	341
4.1. Konstrukcja prawna i funkcje dóbr osobistych jednostek samorządu terytorialnego .....	341
4.2. Dobra niematerialne jednostek samorządu terytorialnego i ich ochrona .....	349
5. Prywatnoprawna działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego .....	353
5.1. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego jako część gospodarki komunalnej .....	353
5.2. Formy organizacyjne działalności gospodarczej jednostek samorządu terytorialnego .....	362
5.3. Dopuszczalność działalności gospodarczej jednostek samorządu terytorialnego .....	366

---

6. Cywilnoprawna odpowiedzialność majątkowa jednostek samorządu terytorialnego.....	372
6.1. Istota i podstawy prawne odpowiedzialności cywilnej jednostek samorządu terytorialnego .....	372
6.2. Odpowiedzialność za szkodę wyrządzoną przy wykonywaniu władzy publicznej.....	374
6.3. Odpowiedzialność majątkowa za działania niewładcze .....	380
7. Podsumowanie .....	382
<b>Rozdział VI. Osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa publicznego .....</b>	<b>385</b>
1. Teorie samorządu terytorialnego i ich wpływ na rozumienie osobowości prawnej jego jednostek w zakresie prawa publicznego .....	385
1.1. Ewolucja poglądów na istotę samorządu terytorialnego.....	385
1.2. Prawnonaturalna teoria samorządu terytorialnego.....	386
1.3. Społeczna teoria samorządu terytorialnego .....	388
1.4. Państwowa teoria samorządu terytorialnego.....	389
2. Determinanty osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa publicznego.....	394
2.1. Zasada legalizmu (w warunkach państwa prawnego)..	394
2.2. Zasada państwa unitarnego.....	396
2.3. Decentralizacja administracji publicznej.....	403
2.4. Zasada subsydiarności władzy publicznej.....	411
2.5. Sądowa ochrona samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.....	415
3. Osobowość prawna jednostek samorządu terytorialnego a ich podmiotowość administracyjna.....	425
4. Atrybuty osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa publicznego.....	431
4.1. Publiczne prawa podmiotowe jednostek samorządu terytorialnego.....	431
4.2. Wykonywanie zadań publicznych w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.....	442
4.3. Udział w sprawowaniu władzy publicznej .....	454
4.4. Prawo i zdolność do współdziałania w zakresie wykonywania zadań publicznych.....	463

*Spis treści*

---

5. Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego a jej osobowość prawna w zakresie prawa publicznego .....	465
6. Funkcjonalny charakter osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego w zakresie prawa publicznego.....	469
7. Podsumowanie .....	485
<b>Podsumowanie i wnioski końcowe</b> .....	<b>489</b>
<b>Indeks rzeczowy</b> .....	<b>509</b>