



Prof. zw. dr hab. Marek Wierzbowski

Profesor zwyczajny, kierownik Katedry Prawa i Postępowania
Administracyjnego Wydziału Prawa i Administracji UW, radca prawny



Andrzej Kraczkowski

Katedra Prawa i Postępowania Administracyjnego UW,
adwokat

NOWELIZACJA KODEKSU POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

Z dniem 1.6.2017 r. wchodzi w życie największa od wielu lat nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego. Ma ona na celu wprowadzenie regulacji wpływających na przyspieszenie i uczynienie efektywniejszymi istniejących procedur ogólnoadministracyjnych, a także dodaje wiele nowych instytucji.

Ustawa z 9.3.2017 r. wprowadza szereg nowych rozwiązań, które zakładają, iż postępowanie administracyjne w mniejszym stopniu będzie miało charakter wyłącznie gabinetowy. Intencją ustawodawcy jest **zwiększenie uprawnień stron postępowania oraz zagwarantowanie terminowości załatwienia spraw** w oparciu o normy o charakterze dyscyplinującym dla organów administracji publicznej.

NAJISTOTNIEJSZE ZMIANY

- wprowadzenie zasady in dubio pro libertate, tj. rozstrzygania wątpliwości prawnych na korzyść strony, o ile nie stoją na przeszkodzie sporne interesy uczestników postępowania lub osób trzecich;
- wprowadzenie ustawowych definicji beczynności i przewlekłości postępowania administracyjnego oraz zastąpienie instytucji zażalenia na beczynność organu lub przewlekłość prowadzenia sprawy „ponagleniem”, środkiem prawnym znacząco skracającym rozpatrywanie spraw na przez administrację publiczną;
- wprowadzenie postępowania mediacyjnego, jako formy polubownego rozwiązania sporu. Dotyczyć to będzie zarówno spraw, w której stroną jest organ administracji publicznej, jak i osoby trzecie. Intencją nowelizacji jest umożliwienie stosowania tej formy na każdym etapie postępowania i w każdym przypadku, o ile charakter sprawy na to pozwala;
- wprowadzenie możliwości milczącego załatwienia sprawy, zależnego jedynie od zezwalającego na to przepisu prawa materialnego. W przypadku upływu ustawowego terminu na załatwienie sprawy, uznawać się będzie, że organ w całości uwzględni wnioski strony;
- wprowadzenie postępowania uproszczonego, znacząco rozluźniającego wymogi proceduralne typowe dla postępowania o charakterze „zwykłym”. Prowadzenie sprawy w tym trybie będzie uprawnieniem strony, która będzie mogła wnosić we wniosku inicjującym postępowanie. Zakłada się, że w sprawach nieskomplikowanych rozstrzygnięcie przez organ powinno zakończyć się w ciągu 30 dni;

- określenie zasad nakładania oraz wymiaru administracyjnych kar pieniężnych, a także przyznawania ulg w ich wykonaniu. Nowa regulacja ma doprowadzić do ujednoczenia występujących w wielu regulacjach standardów wymierzania kar administracyjnych tak aby zapewnione zostały jednolite standardy traktowania jednostek przez organy administracji;
- wprowadzenie reguł dotyczących europejskiej współpracy administracyjnej, czyli norm regulujących udzielanie pomocy organom administracji państw członkowskich Unii Europejskiego lub stronom umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym oraz obowiązków ciążących na polskich organach aby o podobną pomoc się ubiegać.

Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego jest jedną z części składowych prowadzonego przez Ministerstwo Rozwoju programu „100 zmian dla firm – Pakiet ułatwień dla przedsiębiorców”. Należy uznać, że przedstawione zmiany będą miały **istotny wpływ na przyspieszenie, zwiększenie transparentności postępowania administracyjnego, a także pozytywnie wpłyną na zwiększenie poczucia zaufania obywateli do państwa i jego organów.**